Employment and Immigration Canada
Emploi et Immigration Canada

Immigration

Immigration of children as a response to demographic concerns

G.A. Hersak and S. Francolini
Employment and Immigration Canada
Ottawa

Policy Development

Policy and Program Development
Immigration

Canada

88-04538/

Population working paper No. 3

Immigration of children as a response to demographic concerns

G.A. Hersak and S. Francolini
Employment and
Immigration Canada
Ottawa

Policy Development

Policy and Program Development
Immigration

The opinions expressed in this paper are those of the authors and do not necessarily reflect those of Employment and Immigration Canada.

WH-5-110

©Minister of Supply and Services Canada 1987

Cat. No. MP23-84/1987

ISBN 0-662-55541-4

SUMMARY

The Standing Committee on Labour, Employment and Immigration has raised concerns about the age structure of the Canadian population. It has recommended the use of immigration policy to smooth out the age imbalance and that "The Immigration of Children" be a major item in immigration consultations. The Macdonald Commission, while cautioning against "alarmist versions of an intolerable social burden inevitably growing over the coming years" also noted that it would "richly pay our nation to begin to respond now" to the changing age structure.

The Canadian population has been aging largely due to declining fertility. Most observers say the decline will continue. Immigration has slowed down the aging process since new immigrants have been younger than Canadians in median age terms. On the other hand, immigrants have been bringing in a lower proportion of children than is present in the Canadian population. Although special measures can be taken to raise the proportion of children versus adults in our immigrant intake, the pros and cons of such measures deserve careful consideration.

Employment and Immigration Canada (EIC) remains open to realistic and sensible suggestions on ways to increase the proportionate intake of immigrant children while recognizing that the immigration of children alone can do little to alter significantly the basic age trends in the Canadian population in the short run. In its consultations on the immigration program and immigration levels, the Commission could, where appropriate, sensitize the provincial governments and non-governmental organizations on this issue.

CONTENTS

	Page
SUMMARY	i
INTRODUCTION	1
A. CANADIAN DEMOGRAPHIC CIRCUMSTANCES	3
1. The Decline in Fertility	
2. The Significance of an Aging Population	
B. IMMIGRANT CHILDREN IN CANADA'S PAST AND PRESENT	10
C. THE INTERNATIONAL ENVIRONMENT FOR FUTURE INTAKES OF IMMIGRANT CHILDREN	14
1. Sources of Immigrant Children in Recent Years	
2. Global and World Area Population and Age Trends	
D. IMMIGRATION PROGRAM COMPONENTS OFFERING POTENTIAL FOR MORE CHILDREN	20
1. The Independent Categories	
2. The Family Class	
3. Refugees and the Designated Classes	
E. QUANTITATIVE PERSPECTIVES ON IMMIGRANT CHILDREN IN CANADA'S DEMOGRAPHIC FUTURE	26
CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS	31
APPENDIX A: IMMIGRANT CHILDREN	34

Page

TABLES

1. Total Fertility Rates, Canada, 1956 to 1983..... 3

2. Legally Induced Abortions, Canada, 1970 to 1983..... 5

3. Median Age of Canadians and Immigrants to Canada, Selected Years, 1956 to 1984..... 10

4. Canadians Aged 0 to 14 as a Percentage of Total Population and Immigrants Aged 0 to 14 as a Percentage of Total Immigration, Selected Years, 1956 to 1984..... 11

5. Immigrants Aged 0 to 14, by Source Country, 1984..... 15

6. Immigrants Aged 0 to 14 as a Percentage of Total Immigration, by World Area and Class, and for Selected Principal Source Countries, 1981 and 1984..... 16

7. Intake of Immigrant Children, 1974 to 1984, and Intake Levels Assumed in Projections Exercises..... 27

8. Projected Size, Median Age and Dependency Ratios of Canadian Population in 2030, With and Without Substantial Increase in Proportionate Intake of Immigrant Children..... 28

FIGURES

1. Crude Birth and Death Rates, Canada, 1956 to 1984..... 6

2. Canadian Population, by Age Group and Sex, 1981..... 13

3. Landed Immigrants, by Age Group and Sex, 1981..... 13

4. Births in Canada, Actual to 1980 and Projected to 2030 with Medium and High Concentrations of Children in Immigrant Flows..... 30

APPENDIX

A. Numerical and Percentage Distribution of Immigrant Children Aged 0 to 14, by Immigration Category, Canada, 1981..... 34

INTRODUCTION

In its second (April 1985) report, the parliamentary Standing Committee on Labour, Employment and Immigration referred to imbalances in the age distribution of the Canadian population. Specifically, it stated that the most well known and glaring discrepancy occurs in the under 21 category and in particular those less than 15 years old. Among the recommendations were the following:

- Immigration policy should be used immediately to smooth out the current age imbalance in the Canadian population.

- Current and future consultations with Provincial Governments and non-governmental organizations should include "The Immigration of Children" as a major agenda item.

The Minister of Employment and Immigration responded to these recommendations in the June 1985 **Report to Parliament on the Review of Future Directions for Immigration Levels.** He indicated that any related decisions would be influenced by the Review of Demography and its Implications for Economic and Social Policy, conducted under the direction of the Honourable Jake Epp. The work of the Review was again referred to in the House on November 1, 1985 when the Minister of State (Immigration) announced a moderate increase in planned 1986 and 1987 immigration landings but added that any future increases would have to await the outcome of the demographic assessment.

In order that the Epp review can help Canada gain a better hold on its demographic destiny, EIC should be prepared to respond to any queries from the secretariat on specific immigration program measures to achieve particular demographic ends. The present paper has been prepared to address whether an age related demographic problem exists in Canada and whether or not immigration might be a suitable tool for dealing with the problem.

The data indicate that the Canadian population is aging, rising from a median age of 25.4 less than 20 years ago to 30.0 in 1985, largely as a result of declining fertility. With "grey power" increasingly taking hold, the eventual impact on governmental expenditure programs and some revenue sources could become a major issue. Although the Macdonald Commission does not foresee "an intolerable burden inevitably growing over the coming years," it does characterize the changing age structure as "a formidable challenge." As a result EIC should examine closely what role the immigration of children might play in altering the future Canadian age structure.

A. CANADIAN DEMOGRAPHIC CIRCUMSTANCES

1. The Decline in Fertility

As is indicated in table 3 presented later in this report, the median age of the Canadian population has risen to an estimated 30.8 from 25.4 less than 20 years ago. In large measure, this reality is attributable to the decline in fertility over the same period. As Table 1 below shows, an astounding drop from 3.7 to 1.7 occurred in the Canadian total fertility rate [1] between 1963 and 1983.

TABLE 1

TOTAL FERTILITY RATES, CANADA, 1956 TO 1983

Year	Total Fertility Rate	Year	Total Fertility Rate
1956	3.9	1970	2.3
1957	3.9	1971	2.2
1958	3.9	1972	2.0
1959	3.9	1973	1.9
1960	3.9	1974	1.9
1961	3.8	1975	1.9
1962	3.8	1976	1.8
1963	3.7	1977	1.8
1964	3.5	1978	1.8
1965	3.1	1979	1.8
1966	2.8	1980	1.7
1967	2.6	1981	1.7
1968	2.5	1982	1.7
1969	2.4	1983	1.7

Source : Statistics Canada, Catalogue n° 84-201.

1/ Total fertility rate refers to the average number of children born to a hypothetical cohort of women if they experienced no mortality and were subjected to the same schedule of age-specific fertility rates as observed during a calendar year. This rate is expressed per woman.

Although age structure shifts have produced some fluctuations in the actual number of births, the overall trend in births in Canada has been a downward one. In 1963 more than 465,000 births were recorded compared to some 374,000 in 1983.[1]

With declining fertility rates, it is important to seek explanations behind these rates and to consider where fertility might be headed in the future.

The literature on fertility patterns suggests a wide variety of possible causes for recent declines. Mentioned frequently are the following interrelated factors:

- progressive industrialization and urbanization and accompanying attitudinal and behavioral changes in the broadest terms;
- more common use of contraceptive techniques;
- increases in the female labour force participation rate;
- higher education levels;
- later marriages;
- the rising divorce rate;
- more concern about the economic and emotional costs of raising children;
- more easily arranged legalized abortions.

The volumes associated with the last factor are particularly noteworthy. As can be seen from Table 2 below, the number of legally induced abortions in Canada was more than 60,000 in 1983 and each of the preceding five years. It is important to realize that if each of the abortions in 1983, for example, had instead been a live birth, the fertility rate in 1983 would have been 1.95 and not 1.68.

1/ Figures obtained from Statistics Canada, Vital Statistics, Catalogue n° 84-204.

TABLE 2

LEGALLY INDUCED ABORTIONS, CANADA, 1970 TO 1983

Year	Legally Induced Abortions		Year	Legally Induced Abortions	
1970	11,200	(3.0)	1977	57,564	(16.0)
1971	30,923	(8.6)	1978	62,290	(17.4)
1972	38,905	(11.2)	1979	65,043	(17.8)
1973	43,245	(12.6)	1980	65,751	(17.9)
1974	48,136	(13.9)	1981	65,053	(17.5)
1975	49,311	(13.8)	1982	66,254	(17.8)
1976	54,478	(15.1)	1983	61,800	(16.7)

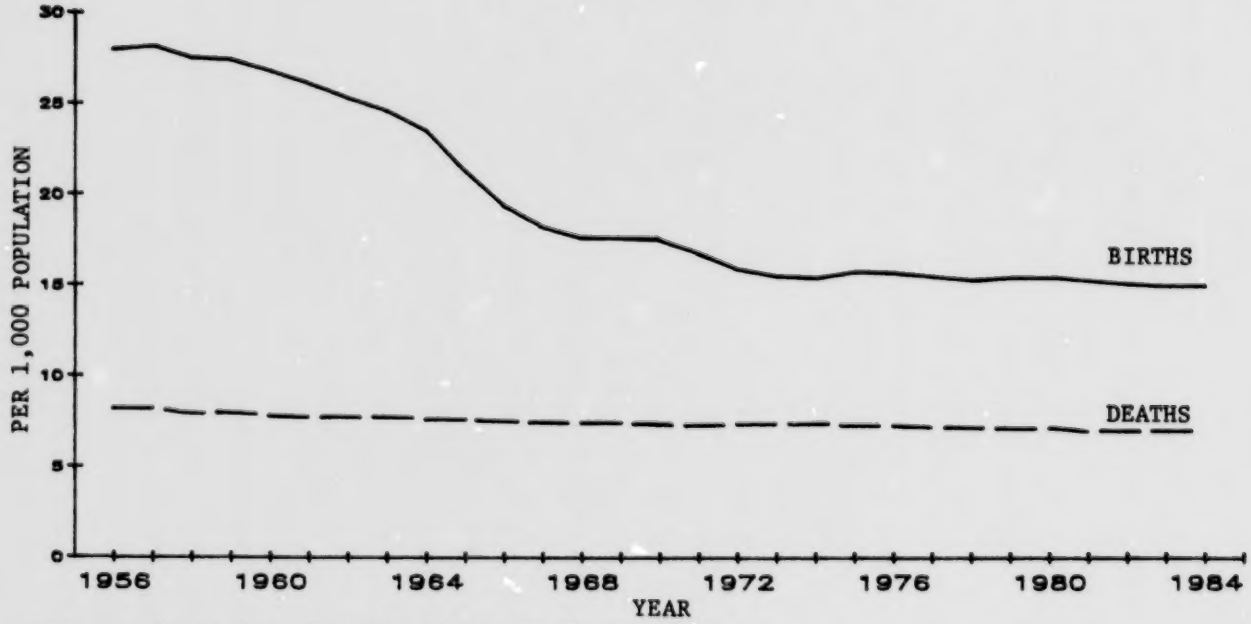
Sources : United Nations, Demographic Yearbook (for 1974 to 1976 data) and Statistics Canada, Catalogue n° 84-206.

Note : Shown in brackets is number per 100 live births.

The severity of the long-term decline in numbers of births would have been even greater had the Canadian population been stable. This is illustrated by Figure 1 which shows the trend in births and deaths in the 1956 to 1984 period.

FIGURE 1

CRUDE BIRTH AND DEATH RATES, CANADA
1956 to 1984



Source: Statistics Canada, Catalogue No. 84-204.

Although a turnaround in some of the factors contributing to lower fertility is conceivable and fertility rates could level off or rise, most observers feel that the decline will continue whether or not the government takes special attempts to intervene. For planning purposes, it would be reasonable to accept this thinking until such time as events might begin to prove it wrong.

Along with the drop in total fertility rates, there has been a consequent decline in the proportionate size of the 0 to 14 age group in Canada leading to a strong growth in the "seniors" component of the population. This phenomenon has not only contributed to increases in the median age of the population, but has also produced a new environment in which "grey power" and related issues have begun to gain attention.

2. The Significance of an Aging Population

Changes in the age structure of a population can have tremendous significance for virtually all expenditure programs and some revenue sources at all levels of government. These impacts may result not only from shifts in the numbers of beneficiaries or contributors but also from the political pressure which a particular group can exert depending on whether its size is expanding or diminishing. For example, since there has to be some limit to government spending, an increased lobbying ability by those over age 65 could, at least in theory, result in fewer funds in absolute or proportionate terms for the young. Such responses by government could, in turn, discourage couples from having children, further reducing the fertility rate and increasing the rate of aging of the population.

Evidence of resource shifts from the young to the elderly has already been accumulating in both the American and Canadian contexts. One recent analysis in the United States [1] suggests that, according to a particular definition of poverty, [2] 16 per cent of United States children and 24 per cent of those older than 65 lived in poverty in 1970. By 1982, the children's figure had risen to 24 per cent while that of the 65+ group had declined to 15 per cent. The author indicates that many public programs for children in the United States have been cut back while those for older people have been expanded. Per child federal outlays for the major elderly oriented programs in that country are reported to be now more than 10 times expenditures per child. And data from another source [3] suggests that even if spending at all levels of government is taken into account, the ratio remains about three to one.

A recent Canadian analysis yields strikingly similar results. According to that source, [4] it costs 2.5 times more to maintain an elderly person than a young person on public programs, and 8.4 times more if only federal programs are considered.

1/ Preston, Samuel H., "Children and the Elderly in the United States," Scientific American, 251, 6, December, 1984, 44.

2/ Under this definition devised by the United States Bureau of Census, families that have an income equal to an amount less than three times the cost of the foodplan are said to be living in poverty.

3/ Clark, R., J. Kreps and J. Spengler, "Economics of Aging: A Summary," Journal of Economic Literature, 16, 3, September, 1978, 919 to 962.

4/ Foot, David K., Immigration and Future Population, Prepared for Canada Employment and Immigration Commission, September, 1984, 47 to 50.

The North American family has, in effect, relinquished to the state an increasing share of responsibilities for elderly dependents while retaining primary support for the young. This does nothing to change the aging pattern of the Canadian population, and may in fact serve to reinforce it. The question arises whether the government can or should be taking major steps to alter demographic trends and whether the immigration of children could make a meaningful contribution.

In the view of the Macdonald Commission [1], the Canadian demographic situation "does not warrant alarmist versions of an intolerable social burden inevitably growing over the coming years." The Commission does, however, characterize the changing age structure as "a formidable challenge to which it would richly pay our nation to begin to respond now." As a result, EIC should examine closely the role that the immigration of children might play.

1/ Report of the Royal Commission on the Economic Union and Development Prospects for Canada, 1985, Volume 2, Chapter 14, Part V, 572.

B. IMMIGRANT CHILDREN IN CANADA'S PAST AND PRESENT

Between 1974 and 1984, about 328,000 immigrant children aged 14 and under arrived in Canada, accounting for 22.8 per cent of the total immigrant intake during this period. Whether these children and the immigrant movement as a whole contributed to making the Canadian population "younger" is a question worth addressing.

Table 3 below compares the median age of the Canadian population in selected years with the median age of immigrants landing in Canada during those same years.

TABLE 3

MEDIAN AGE OF CANADIANS AND IMMIGRANTS TO CANADA, SELECTED YEARS, 1956 TO 1984

	Median Age	
Year	Canadians	Immigrants
1956	27.2	n.a.
1961	26.3	n.a.
1966	25.4	n.a.
1971	26.2	24.3
1976	27.8	24.6
1981	29.3	26.7
1984	30.8 (estimate)	27.3

Source : Statistics Canada, Catalogues n° 92-715 (Volume 1, Part 2), 92-901 and 91-520 and data supplied by Immigration Statistics Division, Employment and Immigration Canada.

n.a. : Not available.

Two main observations can be made from this data. First, in terms of median age, immigrants to Canada have been adding to a population somewhat older than themselves. Second, although the median age of successive cohorts of immigrants has been increasing since 1971, that of the Canadian population has been rising somewhat faster.

As a second measure of "youngness," however, we might look at the proportion of new immigrants in the age group 14 and under as compared to the Canadian population. This information is shown for the same selected years in Table 4 which follows.

TABLE 4

CANADIANS AGED 0 to 14 AS A PERCENTAGE OF TOTAL POPULATION AND IMMIGRANTS AGED 0 to 14 AS A PERCENTAGE OF TOTAL IMMIGRATION, SELECTED YEARS, 1956 TO 1984

Year	Canadians Aged 0 to 14 as a Percentage of Total Population	Immigrants Aged 0 to 14 as a Percentage of Total Immigration
1956	32.5	22.0
1961	33.9	21.9
1966	32.9	25.4
1971	29.6	21.7
1976	25.6	25.5
1981	22.5	20.9
1984	21.7 (estimate)	17.5

Source : Statistics Canada, Catalogues n° 92-715 (Volume 1, Part 2), 92-901 and 91-520 and data supplied by Immigration Statistics Division, Employment and Immigration Canada.

The most interesting aspect of Table 4 is that new immigrant arrivals consistently show a lower proportion of children than in the overall population. Given the median age findings of Table 3, this may seem somewhat surprising, but the explanation for this seeming discrepancy lies in the fact that the overall age structure of immigrants differs widely from Canadians.

Figures 2 and 3 on the following page serve well to emphasize just how different the age distributions of immigrants versus Canadians have been. The figures from which these diagrams were constructed were for 1981, but the relationships depicted have existed for some time. Of particular interest is the extent to which the age groups between 20 and 34 dominate the shape of the age pyramid for immigrants (Figure 3) at the expense of both the younger and older age groups and in contrast with the more evenly proportioned age pyramid for Canadians. Hence, we arrive at an immigrant population which, while younger in median age terms, contains a particularly low number of children.

Perhaps some of the reasons for the proportionately small count of children in the immigrant intake and some indication of where these counts might be headed can be gleaned from a look at the international environment. The following section deals with this subject.

FIGURE 2
CANADIAN POPULATION
BY AGE GROUP AND SEX, 1981

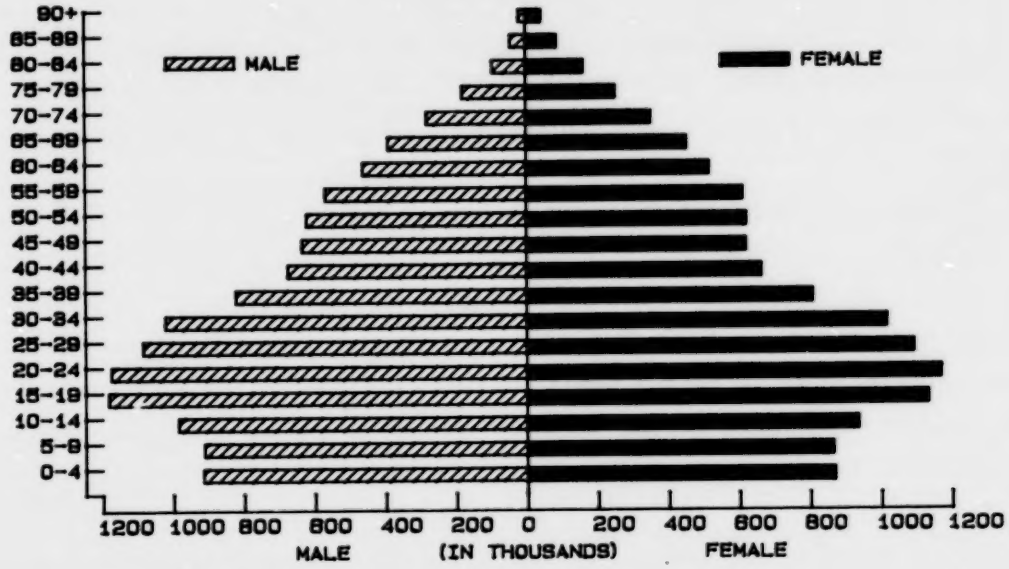
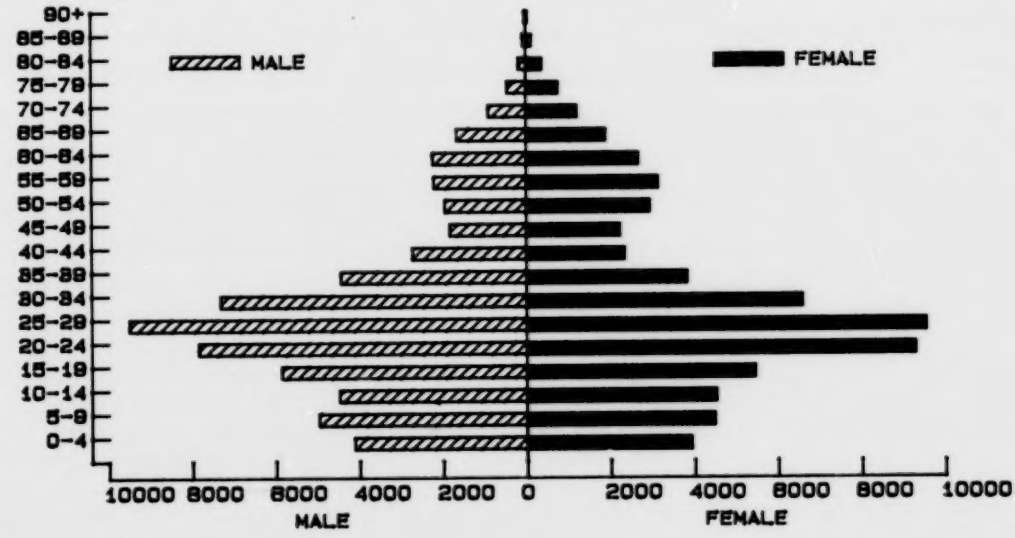


FIGURE 3
LANDED IMMIGRANTS
BY AGE GROUP AND SEX
CANADA, 1981



C. THE INTERNATIONAL ENVIRONMENT FOR FUTURE INTAKES OF IMMIGRANT CHILDREN

1. Sources of Immigrant Children in Recent Years

In order to determine Canada's ability to secure more immigrant children in the future, this section reviews the geographic sources of immigrant children in recent times and then observes the population and age trends which have become apparent globally and in specific world areas.

The list of top source countries for immigrant children can vary substantially from year to year depending both on domestic circumstances and associated governmental policies and happenings in the international sphere. The dominating feature of immigration in the past three years, for example, has been the relatively small size of the independent movement as occasioned by the freeze on admission of selected workers without arranged employment. The intake of immigrants, including children, from countries which normally supply mainly independent immigrants dropped substantially. The main source countries for immigrant children during part of that period, namely 1984, are shown below.

TABLE 5

IMMIGRANTS AGED 0 TO 14, BY SOURCE COUNTRY, CANADA, 1984

Country	Immigrants Aged 0 to 14	Country	Immigrants Aged 0 to 14
Vietnam Soc. Rep.	2,259	Guatemala	233
Hong Kong	1,300	Czechoslovakia	229
U.S.A.	1,146	France	217
Poland	1,056	Sri Lanka	217
El Salvador	741	Lebanon	202
Kampuchea	619	Iran	196
England	560	Romania	191
Jamaica	557	South Korea	191
Haiti	412	Mexico	164
India	370	Chile	140
Philippines	361	China-Mainland	138
Laos	309	Netherlands	114
Guyana	300	Portugal	99
Germany	245	Other	2,865
		Total	15,431

Source : Tabulations supplied by Immigration Statistics Division, Employment and Immigration Canada.

The proportion of children in the immigrants received from a particular source area can vary considerably from one year to the next or between immigration classes. Using a list of areas which have been key sources of immigrants over the past ten years, Table 6 below shows the proportion of 1981 and 1984 immigrants, by class, who were aged 14 and under.[1]

1/ Comparisons with earlier years are not provided because of the different structure of immigration classes which existed under the old Immigration Act.

TABLE 6

IMMIGRANTS AGED 0 TO 14 AS A PERCENTAGE OF TOTAL IMMIGRATION, BY WORLD AREA, SELECTED PRINCIPAL SOURCE COUNTRIES AND CLASS, 1981 and 1984

Area	Family Class		Refugee and Designated Classes		Assisted Relatives		Independent		Total	
	1981	1984	1981	1984	1981	1984	1981	1984	1981	1984
Europe	9.9	12.7	23.3	20.1	30.0	22.5	28.0	19.5	23.1	16.7
England	9.1	7.1	35.3	33.3	29.9	15.9	29.5	21.0	24.9	13.8
Scotland	8.2	6.7	-	-	33.6	-	31.5	17.6	26.4	12.5
Greece	4.9	3.1	1.0	85.7	22.6	25.0	18.5	13.1	10.2	6.1
Italy	7.3	6.9	60.0	20.0	26.5	12.5	20.0	18.4	20.2	9.4
Poland	16.1	37.5	23.6	17.7	33.1	22.7	13.2	11.8	23.8	23.5
Portugal	10.0	9.1	80.0	37.5	32.9	22.0	46.9	17.8	21.3	11.7
Asia	8.8	8.3	30.2	26.4	29.3	24.0	24.8	21.6	19.3	16.4
China-Mainland	9.7	6.4	-	4.5	33.4	21.2	5.9	0.7	24.7	6.3
Hong Kong	3.9	3.5	95.9	92.5	23.7	12.1	16.4	28.0	10.6	16.9
India	7.0	5.8	-	15.4	24.0	13.0	16.4	25.2	8.5	6.7
Laos	-	16.7	33.7	35.7	-	-	71.4	-	33.8	35.5
Philippines	10.8	11.0	11.5	40.0	34.6	15.4	23.8	6.3	15.9	9.7
Vietnam	24.0	16.4	27.3	18.5	25.8	25.3	4.7	8.2	26.7	20.7
Central America	17.1	26.7	28.9	33.0	35.0	28.0	35.2	26.6	18.9	31.0
El Salvador	18.1	31.3	34.2	29.9	32.0	22.2	34.1	22.5	27.4	28.7
U.S.A.	14.8	13.1	-	85.1	23.2	13.2	22.5	21.2	25.4	16.6
Caribbean	25.7	26.5	26.1	15.5	26.1	14.0	8.5	7.5	19.5	22.7
Jamaica	29.3	26.3	-	20.0	30.8	14.3	19.9	4.6	28.7	52.4
Haiti	27.1	32.1	30.0	22.7	28.8	-	2.1	5.5	11.6	29.6
South America	15.7	16.4	26.5	28.0	31.9	17.5	32.8	19.4	22.6	17.9
Guyana	12.6	15.4	-	39.0	27.9	10.9	32.1	15.7	11.1	15.8
Other Countries	12.8	11.9	27.5	27.1	26.1	23.0	27.3	20.7	22.1	16.1
TOTAL	11.9	12.3	27.5	25.6	29.4	23.6	25.7	20.2	20.9	17.5

Source : Data supplied by Immigration Statistics Division, Employment and Immigration Canada.
-: nil

The following observations from Table 6 may be made: in total, and for all classes except the family class, immigration of children was lower in 1984 than 1981 (in keeping with a longer term general trend); the family class had the lowest proportion of children, probably because of the large number of parents being sponsored; and for certain areas from which the proportion of children in the independent class was low (e.g. Poland, Haiti) the opposite was true of the family class, perhaps suggesting a tendency for people from these countries to enter Canada in advance of their children.

The absolute numbers from which the proportions shown in Table 6 were derived indicate that, in broad terms, Asia, Europe, the U.S.A. and the Caribbean have represented Canada's major sources of immigrant children. But areas such as Africa and Latin America could perhaps move to the fore as economic, political and social changes unfold. Accordingly, a glance at what is happening demographically around the world seems in order.

2. Global and World Area Population and Age Trends

By the year 2100, the world's population is expected to exceed 11 billion compared to one billion about a century ago.[1] There were an estimated 4.7 billion people as of mid-year 1983, with an anticipated increase to 6.2 billion by the turn of the century.[2] World population growth rates have been levelling off since the mid-1970's, but growth rates in the less developed regions were on the increase until the early 1980's and are projected to remain very high well into the next century.

1/ McNamara, Robert S., "Time Bomb or Myth: The Population Problem", Foreign Affairs, Summer, 1984, 1113.

2/ United States, Department of Commerce, Bureau of the Census, World Population, 1983: Recent Demographic Estimates for the Countries and Regions of the World.

Canada's crude birth rate of 15 per thousand population in 1983 contrasted with 28 for the world, and 45 for Africa and 31 for Latin America - areas claiming a growing share of the world population.[1] Asia's crude birth rate was 29 per thousand [2], but this may show a declining trend despite high birth levels in the Indian sub-continent, if the Chinese authorities successfully carry out their plan to limit offspring to one child per family. Crude birth rates in the remaining areas of the world are generally quite similar to Canada's.

As was shown earlier (Table 4), children have generally been less represented in new immigrant counts than in the Canadian population as a whole. In 1984, both proportions fell particularly low with an estimated 21.7 per cent of Canadians and 17.5 per cent of immigrants being below working age (i.e. under 15). It is particularly interesting, therefore, to note the degree to which children are represented in the populations of other countries, particularly those that supply Canada with sizable numbers of immigrants.

In 1983, children 14 and under accounted for 34 per cent of the population of the world.[3] There were, however, wide variations with children representing 23 per cent of the population of the more developed regions and 38 per cent of the less developed areas. The African population was 45 per cent children. In Asia, 36 per cent of the population were 14 and under, with such children comprising 45 per cent of the population of Pakistan and Bangladesh, 40 per cent in

---

1/ United States, Department of Commerce, op. cit..

2/ Ibid.

3/ This statistic and those which follow in relation to the presence of children around the world are taken from the 1983 World Population Data Sheet of the Population Reference Bureau, Inc., Washington, D.C.

Vietnam, 39 per cent in India, 38 per cent in Indonesia, 32 per cent in China, 25 per cent in Hong Kong, and 23 per cent in Japan. In Europe, 22 per cent of the population were children, with the lowest level recorded in West Germany - 17 per cent. At the upper end of the range were Albania at 36 per cent and Ireland at 31 per cent.

The same year, 1983, children comprised 39 per cent of the Latin American population. In El Salvador, children accounted for 45 per cent of the population; in Mexico and Haiti 44 per cent; and in Brazil and Guyana 38 per cent.

Current fertility statistics exhibit a geographic pattern very similar to that described above for concentrations of 0 to 14 year old children around the world. Consequently, it is reasonable to expect that the areas in which the largest proportions of children, and presumably the largest families, are located will remain fairly constant for some time. For a better idea of how these concentrations may affect Canada's ability to bring in a higher proportionate level of children, it is necessary to look at the individual immigration program components. This takes us to the following section.

D. IMMIGRATION PROGRAM COMPONENTS OFFERING POTENTIAL FOR MORE CHILDREN

1. The Independent Categories

The independent categories of immigrant include assisted relatives, retirees, entrepreneurs, the self-employed and other independents applying on their own initiative. In 1981, the last full year before the freeze was imposed on selected worker immigration (i.e., immigration of principal applicants in the "assisted relatives" and "other independents" categories), independents accounted for 49 per cent of immigrants and 62 per cent of immigrant children. (See Appendix A for a detailed breakdown of the immigration of children within the independent categories and other categories of immigration).

Within this immigration component, the main possibility for increasing the proportionate intake of children would be to restructure the selection criteria so that the more children a prospective immigrant planned to bring to Canada, the more likely would be acceptance of that applicant.

There are numerous ways in which the selection criteria could be reshaped so as to achieve a higher concentration of children among independent immigrants and it would be pointless to attempt a description of each here. As an example of what might be done, however, one can consider the approach which Quebec has adopted. That province, which has essentially selected its own "other independents" since 1978 [1], scores candidates out of 100 points but allows up to four extra points for having children twelve years of age and under. Thus, an applicant with only 46 points, but with three children, could gain acceptance.

1/ In accepting an applicant, Quebec is only required to ensure that Canadian statutory (i.e. medical and security) requirements are met and that Canada is informed of the reasons for an acceptance if the applicant has obtained fewer than 30 points against the Canadian selection criteria or has an occupation for which the demand is "0".

There is, however, no evidence to suggest that the particular point system used by Quebec has had any effect. In recent times, the proportion of children 14 and under among independents destined to Quebec has averaged below the 20 per cent mark compared to 25 per cent for the rest of Canada.[1]

Any success in obtaining more immigrant children by redesigning the selection criteria might have its price. Applicants who would normally be rejected because of an inability to meet standards relating to education, skill level, etc., could be accepted. In effect, Canada would be lessening its chances of attaining other immigration program objectives in an effort to better serve demographic ends. Theoretically, this could lead to increases in settlement program costs, welfare expenditures and unemployment insurance program outlays.

2. The Family Class

While the family class accounted for almost 40 per cent of immigration to Canada in 1981, this class supplied only 22.6 per cent of the immigrant children who arrived here. The vast majority of these children were either accompanying a sponsored spouse or entering as unmarried sons and daughters.

The most promising option for increasing the proportion of children in the family class intake may lie in foreign adoptions. These can take the form of either FC-3 landings, that is, children who were adopted outside of Canada and subsequently brought to Canada as sons and daughters; or FC-6 landings, that is, children under 13 to be adopted after arrival in Canada. What portion of FC-3 landings constituted adoptions in 1981 is not known as no distinction is made within this category between children of longstanding and those recently adopted. We can guess, however, that the number was small -

---

1/ The years 1981 to 1984 were used for this analysis.

probably under 100. We also know that 181 children were admitted in 1981 under the FC-6 category for adoption in Canada with the number rising somewhat in the three following years.

The International Adoptions Desk at Health and Welfare Canada [1] coordinates most of the effort involved in bringing in adoptive children under the FC-6 category. The office's main function is to alert foreign countries about applications of prospective adopting parents in Canada who have been found acceptable by provincial authorities in special home studies. Agencies in the sending countries then assess which parents in Canada would be best suited to raise children who seem to have no suitable home or future in their home country because of a lack of demand for adoptions and/or the absence of any relatives. Asian and South American countries have been the principal source of children obtained via this route.

Quebec is the only province which doesn't use the Health and Welfare coordinative service, however it has managed to bring in adoptive children in numbers similar to those received by all the other provinces combined (i.e. Quebec and the rest of Canada may each be arranging for about 200 adoptions per year at present). Health and Welfare has about 500 cases of parents waiting to adopt foreign children; Quebec has a somewhat higher number of parents similarly waiting for a healthy infant or preschool age child.

There are reasons to suspect that the demand for foreign adoptions by Canadian parents may be quite elastic and could double or triple over the next five years. Factors contributing to a growing demand in Canada for adoptions from abroad include the rising shortage

---

1/ Discussions with Derrick White of this Health and Welfare Canada office provided the basis for most of the statements in this section.

of Canadian children for adoption due to a high abortion rate; increasing numbers of unwed mothers keeping their babies; a growing awareness among Canadians of the needs of children in underdeveloped countries; and the lengthy waiting time associated with adopting a healthy Canadian child.

The average waiting period in Ontario for nonforeign adoptions is five to six years, while international adoptions tend to take only one to two years from initial contact to final action. Immigration aspects of the procedure can take up to three to six months of this period with the balance of the time used to meet the requirements of both the provincial child welfare authorities and other such authorities in the child's home country.

In relation to the supply of foreign children for adoption, it is known that there are numerous homeless, street living, abandoned children in various countries in Asia and South America. If the Canadian Government placed more emphasis on informing such countries about our resources as well as our child welfare system and the numbers of good and financially secure Canadian families seeking foreign adoptions, more success might be attained in expanding the number of available adoptees. Yet in terms of the overall international scene, the supply side seems limited. The laws of some countries do not permit adoption to parents outside the country.[1] Health and Welfare advises, for example, that their Adoptions Desk has probably never been involved in placement of an African child in Canada. The Africans consider it a matter of national pride, regard their children as a future important resource and have considerable success in placing children into tribal groups which are a part of their cultural makeup.

1/ United States, Department of Justice, "The Immigration of Adopted and Prospective Adoptive Children", Form M-249 (11-1-84).

3. Refugees and the Designated Classes

Refugees and the Designated Classes have tended to provide a disproportionately high number of children. In 1981, for example, these immigration components accounted for 11.6 per cent of immigrants to Canada but 15.3 per cent of children.

Within these components, the main potential for more children probably rests in the "independent" portion of the designated classes, that is, those in the DC-1 category. At the moment, applicants in this category are assessed only against general criteria designed to assess the adaptability of a family unit in the Canadian environment. What could be attempted is a de-emphasis of this broad adaptability criterion in order to achieve admission of family units with particularly high numbers of children. Again, a relaxation of standards relating to independent category immigrants could result in a heavier than usual reliance by the family on Canadian social services and benefits.

The other option for more children within the "refugees and designated classes" component lies in unaccompanied minors from refugee camps. But this option is a remote one since most of the time, such as at present, the supply of possible children for this category is small and those who might be available tend to be over 14 years old. As was stated at a recent seminar in Frankfurt, Germany, these children and juveniles "are separated from their families and transferred to a foreign country with a foreign language and completely different social values." While they have to adjust to totally different circumstances, they "must not entirely discard the characteristics of their former

socialization which after all formed their personality".[1] In sum, the difficulties associated with admission of unaccompanied minors might far outweigh any demographic benefits derived from their admission.

1/ Report on seminar on Unaccompanied Minor Refugees in European Resettlement Countries, March, 1984, Paper by Ingrid Baer.

E. QUANTITATIVE PERSPECTIVES ON IMMIGRANT CHILDREN IN CANADA'S DEMOGRAPHIC FUTURE

As was demonstrated in Section D, on individual immigration program components, there are both opportunities and obstacles to achieving an increased intake of immigrant children. But in addition to the difficulties, there are others which enter into the equation. It is important to appreciate, for example, that in most immigrant categories admission of a child implies simultaneous or earlier admission of at least one adult. This reality, along with the fact that the immigration program operates within planned overall and component levels announced each November, serves to impose an overall numerical limit on the immigration of children.

But rather than try to address the current unanswerable question of how many children Canada could realistically hope to gain each year through immigration, one can pose a more central question: "Would a particularly high intake of immigrant children have much of a demographic impact in Canada?" And, as will be illustrated below, the answer is simply no.

In arriving at this conclusion, two population projections exercises were undertaken. In the first exercise, a gross immigration level of 150,000 per year to the year 2030 was assumed along with an age-sex distribution identical to that of immigrants in 1981. This yielded an intake level of 31,376 immigrant children per year, which is a level slightly above that of 1974 to 1984 and well above that of 1984 (15,478) and represents a good guess about what will materialize if no special measures are taken to bring in more children. The second exercise was meant to simulate what would happen if substantial success

were attained in expanding the counts of immigrant children. The same assumption was made on overall immigration but with 15,000 more children and 15,000 fewer adults included.[1]

The levels of intake of children assumed in the two exercises are compared with each other and with actual intake levels in recent years as indicated in Table 7 below.

TABLE 7

Intake of Immigrant Children, 1974 to 1984, and Intake Levels Assumed in Projections Exercises

	Average Annual Intake of Children	Intake of Children as a Percentage of Total Immigration
Actual 1974 to 1984	29,835	22.8
Projection 1 to 2030	31,376 (1)	20.9
Projection 2 to 2030	46,376 (2)	30.9

(1) Arrived at by applying age-sex distribution of 1981 immigrants to a projected average annual intake of 150,000 immigrants.

(2) As in (1), but with the infusion of an additional 15,000 children.

1/ Other assumptions employed for both exercises were a total fertility rate of 1.6 gradually declining to 1.4 by 1996 and emigration level of 75,000 per year.

It should be realized that while the proportionate level of children assumed in the first projection (i.e., 20.9 per cent of total immigration) is somewhat lower than that of the 1974 to 1984 period, it is identical to that of 1981 (the year on which it was based) and higher than the levels of 19.9, 17.5 and 17.5 per cent experienced in 1982, 1983 and 1984, respectively.

The two projections indicate that if it were feasible through special measures to substitute 15,000 children for 15,000 adults in future immigrant flows of 150,000, the impact on the projected size, median age and dependency ratios of the Canadian population would, by the year 2030, be as summarized in Table 8.

TABLE 8

PROJECTED SIZE, MEDIAN AGE AND DEPENDENCY RATIOS OF CANADIAN POPULATION IN 2030 WITH AND WITHOUT SUBSTANTIAL INCREASE IN PROPORTIONATE INTAKE OF IMMIGRANT CHILDREN

Substantial Increase in Proportionate Intake of Immigrant Children	Demographic Situation in 2030				
	Population (Millions)	Median Age	Dependency Ratio [1]		
			Youth	Elderly	Total
Yes	28.3	46.4	.267	.415	.682
No	28.0	47.3	.254	.426	.680

1/ The youth, elderly and total dependency ratios show the numerical relationship of those 0 to 17 years old, 65 years and over, and the two groups combined to the population 18 to 64 years.

It can be seen that in terms of all three measures, the effect is negligible. There would be an additional 300,000 people in Canada, the median age would be reduced by less than 1 year and, although the elderly dependency ratio would be lowered slightly, this would be more than offset by a higher youth dependency ratio, meaning no reduction in real economic burden for those in the "producing" 18 to 64 age group.[1]

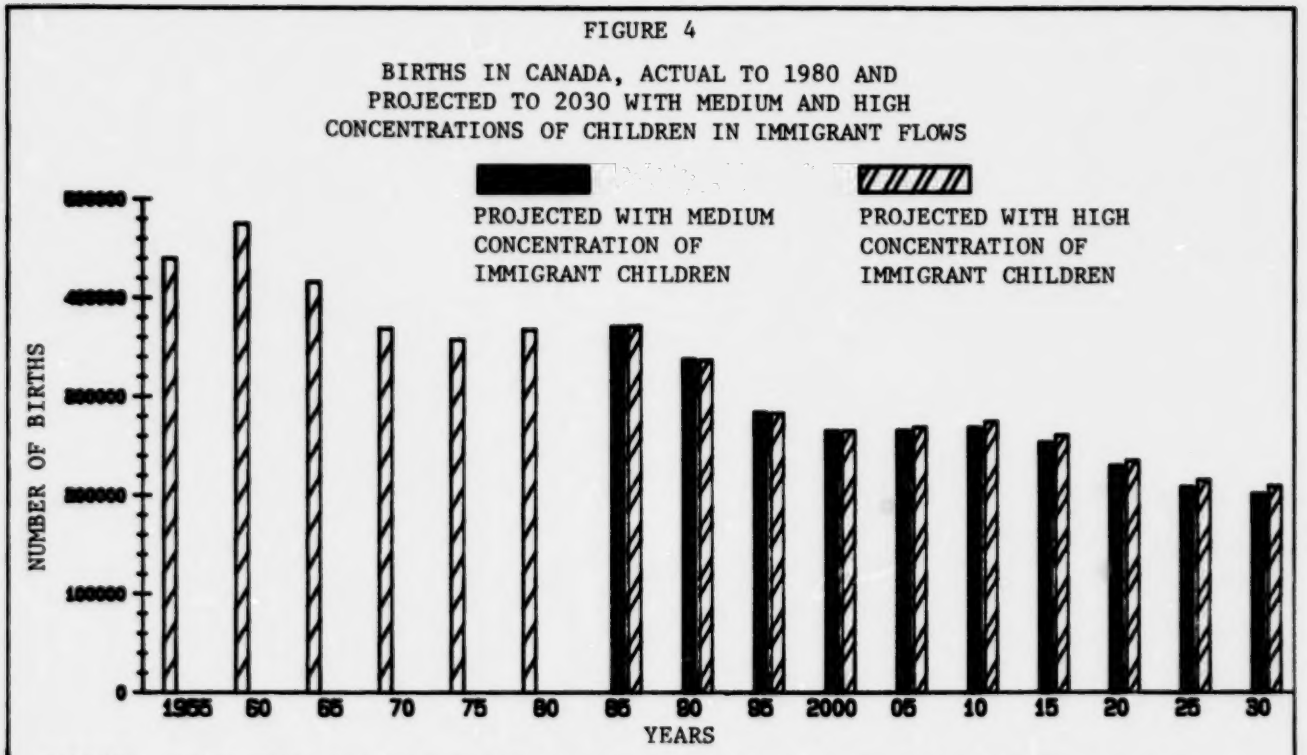
High levels of immigrant children intake would also have a minimal influence on future numbers of births in Canada. This assessment holds true with any plausible set of assumptions including, as shown by Figure 4 below, those in the projections exercises carried out for this report.[2]

1/ With or without a substantial increase in the proportionate intake of immigrant children the youth dependency ratio is expected to drop dramatically from its current level of about 41 per cent by the year 2030 with the elderly dependency ratio rising dramatically from its present level of 16 per cent.

2/ The small effect observed in respect to the size, median age and dependency ratios of the Canadian population would likewise hold true within any reasonable range of immigration and fertility assumptions.

FIGURE 4

BIRTHS IN CANADA, ACTUAL TO 1980 AND
PROJECTED TO 2030 WITH MEDIUM AND HIGH
CONCENTRATIONS OF CHILDREN IN IMMIGRANT FLOWS



SOURCE: STATISTICS CANADA SPECIAL RUN AND VITAL STATISTICS CATALOGUE No. 84-204.

CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS

The immigrant intake over time has, in terms of median age, remained younger than the Canadian population, although both groups have been aging. The proportion of children in immigrant landings has, however, consistently remained below that of the Canadian population, with the shape of the immigrant age pyramid dominated by the 20 to 34 age group.

In broad terms, Asia, Europe, the U.S.A. and the Caribbean have represented Canada's major sources of immigrant children. But areas such as Africa and Latin America could well move to the fore as economic, political and social changes unfold. These areas are claiming a growing share of the world population, having crude birth rates of 45 and 31 per thousand population, respectively, in contrast with 28 for the world and 15 for Canada. In 1982, children under 15 years old accounted for 34 per cent of the population of the world. There were, however, wide variations around the globe, with children representing 23 per cent of the population of the more developed regions and 38 per cent of the less developed areas.

Within various immigration program components, a potential does exist for expanding the proportion of children in the intake through revised provisions. For independent immigrants and perhaps designated class immigrants as well, selection standards could be restated to de-emphasize adaptability with more emphasis on family size. Thought might also be given to establishing new immigration offices in world areas in which fertility rates are high and families tend to be large. And expanded outreach to other countries to increase the availability of children for adoption by Canadian parents is another possibility.

But each particular option for enlarging the proportion of children in the immigrant intake is accompanied by its own particular drawbacks. The appeal of any of the possible measures is further reduced when the following fact is considered. Even if a pronounced increase in immigration were to occur over the coming years and the proportion of children within that movement were to grow quite substantially, the impact on the Canadian demographic picture projected as far as the year 2030 would be minimal.

Consequently, it is recommended that while the Federal Government should keep an open mind on possible ways to increase the intake of immigrant children versus immigrant adults, every step must be taken to inform the public and the provinces that the immigration of children does not represent a satisfactory response to concerns about the age structure of the population. Canada and the provinces must aggressively seek other forms of action to stem the decline in this country's fertility rates.

It can be reasonably concluded from this report that while expanded immigration of children could marginally lower average age, it would need to be combined with other initiatives to have a significant impact on average age. Although a glance around the globe suggests an easy availability of children in the future, particularly in areas such as Africa and Latin America, the specific policy and procedural changes which would be required to bring those children to Canada in increasing proportions are not without obstacles and disadvantages.

In light of these conclusions, the following recommendations are advanced:

(a) That EIC remain open to realistic and sensible suggestions to increase the proportionate intake of immigrant children while realizing that the immigration of children alone can do little to alter significantly the basic age trends in the Canadian population in the short run.

(b) That, in carrying out consultations on the immigration program and immigration levels, the Commission could, where appropriate, sensitize the provincial governments and non-governmental organizations on the above issue.

APPENDIX A

NUMERICAL AND PERCENTAGE DISTRIBUTION OF IMMIGRANT CHILDREN AGED 0 TO 14, BY IMMIGRATION CATEGORY, CANADA, 1981

Category	Number of Immigrant Children	Percentage of Immigrant Children
Family Class		
- Spouse and accompanying unmarried children under age 21 (FC-1)	2,120	7.9
- Fiancé(e) and accompanying unmarried children under age 21 (FC-2)	230	0.9
- Unmarried son or daughter under age 21 (FC-3)	2,125	7.9
- Parent or grandparent of permanent resident over age 60 or under 60 if incapable of gainful employment and accompanying family members (FC-4)	323	1.2
- Orphaned brother, sister, niece, nephew, or grandchild under age 18 and unmarried (FC-5)	48	0.2
- Child under age 13 to be adopted (FC-6)	181	0.7
- Relative where sponsor has no relatives in Canada or who can be sponsored (FC-7)	19	*
- Parent of a Canadian citizen and accompanying dependents (FC-8)	1,026	3.8
Convention Refugees		
- Convention refugee without family class or group sponsorship and without assisted relative undertaking (CR-1)	162	0.6
- Convention refugee with family class sponsorship or assisted relative undertaking (CR-2)	6	*

Category	Number of Immigrant Children	Percentage of Immigrant Children
- Convention refugee sponsored by group (CR-3)	3	*
- Convention refugee requiring neither financial assistance under Adjustment Assistance Program nor language training (CR-4)		
- Convention Refugee selected under the Handicapped Refugee Program (CR-5)	1	*
Designated Classes		
- Member of designated class without family class or group sponsorship and without assisted relative undertaking (DC-1)	2,490	9.2
- Member of designated class with family class sponsorship or assisted relative undertaking (DC-2)	502	1.9
- Member of designated class sponsored by group (DC-3)	716	2.7
- Member of designated class requiring neither financial assistance under Adjustment Assistance Program nor language training (DC-4)	30	0.1
- Member of designated class with special needs (includes unaccompanied minor) (DC-5)	204	0.8

Category	Number of Immigrant Children	Percentage of Immigrant Children
Assisted Relatives		
- Brother, sister and accompanying dependents (AR-1)	4,014	14.9
- Grandparent and accompanying dependents (AR-2)	2	*
- Parent and accompanying dependents (AR-3)	46	0.2
- Son, daughter and accompanying dependents (AR-4)	572	2.1
- Unmarried nephew, niece under age 21 (AR-5)	10	*
- Nephew, niece over age 21, married nephew, niece, aunt, uncle, grandson, granddaughter and accompanying dependents (AR-6)	523	1.9
Other Independents		
- Self-employed and dependents (SE)	55	0.2
- Entrepreneur and dependents (ENT)	288	1.1
- Retired and dependents (RET)	1,606	6.0
- Independent immigrant not elsewhere described and dependents (IND)	9,605	35.7
All Categories	26,907	100.0

---

* less than 0.1 per cent

Source : Landed Immigrant Data System.

Emploi et Immigration Canada
Employment and Immigration Canada

Immigration

L'immigration des enfants : une solution aux préoccupations démographiques

G.A. Hersak et S. Francolini
Emploi et
Immigration Canada
Ottawa

Élaboration de la politique

Élaboration de la politique et du programme
Immigration

Canada

Document de travail démographique n° 3

L'immigration des enfants : une solution aux préoccupations démographiques

G.A. Hersak et S. Francolini
Emploi et
Immigration Canada
Ottawa

Élaboration de la politique

Élaboration de la politique et du programme
Immigration

Les opinions exprimées dans le présent document de travail sont celles des auteurs, et ne reflètent pas nécessairement celles d'Emploi et Immigration Canada.

WH-5-110

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

N° de cat. MP23-84/1987

ISBN 0-662-55541-4

SOMMAIRE

Le Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration a attiré l'attention sur la structure par âge de la population canadienne. Il a recommandé, d'une part, de recourir à une politique sur l'immigration pour supprimer le déséquilibre de la structure par âge et, d'autre part, de considérer l'immigration des enfants comme un facteur important dans le cadre des consultations sur l'immigration. Bien que la Commission Macdonald lançait une mise en garde contre "une vue alarmiste qui consisterait à envisager un fardeau social intolérable, toujours plus lourd à porter dans les années à venir", elle pensait que notre pays aurait réellement avantage à réagir maintenant face à l'évolution de la structure par âge.

Certes, la population canadienne vieillit en grande partie à cause du déclin de la fécondité et la plupart des observateurs pensent que ce déclin se poursuivra. L'immigration a ralenti le processus de vieillissement en ce sens que l'âge médian des nouveaux immigrants est inférieur à celui des Canadiens. Par ailleurs, la proportion d'enfants amenés par les immigrants est plus faible que la proportion d'enfants dans la population canadienne; en effet, le groupe d'âges dominant des immigrants est de 20 à 34 ans. On pourrait prendre des mesures spéciales pour augmenter la proportion d'enfants immigrants par rapport aux adultes, mais les avantages et les inconvénients de telles mesures doivent être soigneusement soupesés.

Emploi et Immigration Canada demeure ouvert aux propositions réalistes et raisonnables concernant les façons d'accroître l'entrée proportionnelle d'enfants immigrants en sachant que l'immigration d'enfants ne peut à elle seule modifier grandement les tendances de base de l'âge de la population canadienne à court terme. Pendant les consultations sur le Programme d'immigration et les niveaux d'immigration, la Commission sensibilisera, lorsque cela sera nécessaire, les gouvernements provinciaux et les organisations non gouvernementales à cette question.

TABLE DES MATIÈRES

Page

SOMMAIRE 1
INTRODUCTION 1
A. CONJONCTURE DÉMOGRAPHIQUE CANADIENNE 3

1. Déclin de la fécondité
2. Importance du vieillissement de la population

B. LES ENFANTS IMMIGRANTS AU CANADA - LE PASSÉ ET LE PRÉSENT 10

C. LES ENTRÉES FUTURES D'ENFANTS IMMIGRANTS - LE MILIEU INTERNATIONAL 14

1. Sources d'enfants immigrants au cours des dernières années
2. Population globale, population des régions du monde et tendances en matière d'âge

D. COMPOSANTES DU PROGRAMME D'IMMIGRATION OFFRANT UN POTENTIEL POUR ACCUEILLIR PLUS D'ENFANTS 20

1. Catégories des immigrants indépendants
2. Catégorie de la famille
3. Réfugiés et catégories désignées

E. PERSPECTIVES QUANTITATIVES SUR LES ENFANTS IMMIGRANTS - AVENIR DÉMOGRAPHIQUE DU CANADA 26

CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS 31
ANNEXE A : ENFANTS IMMIGRANTS 34

TABLEAUX

Page

1. Taux de fécondité, Canada, 1956 à 1983 3

2. Avortements légaux, Canada, 1970 à 1983 5

3. Âge médian des Canadiens et des immigrants au Canada, certaines années, 1956 à 1984 10

4. Canadiens âgés de 0 à 14 ans comme pourcentage de la population et immigrants âgés de 0 à 14 ans comme pourcentage du total des immigrants, certaines années, 1956 à 1984 11

5. Immigrants âgés de 0 à 14 ans, par pays d'origine, 1984 15

6. Immigrants âgés de 0 à 14 ans comme pourcentage de l'immigration totale, par région du monde et catégorie pour les principaux pays d'origine, 1981 et 1984 16

7. Entrée d'enfants immigrants, 1974 à 1984, et niveaux d'entrée présumés pour les exercices de projection 27

8. Taille projetée, âge médian et rapports de dépendance de la population canadienne en 2030, avec ou sans augmentation substantielle du nombre proportionnel d'enfants immigrants..... 28

GRAPHIQUES

1. Taux brut de natalité et de mortalité, Canada, 1956 à 1984 6

2. Population canadienne, par groupes d'âges et sexe, 1981 13

3. Immigrants reçus, par groupes d'âges et sexe, Canada, 1981 13

4. Naissances au Canada - Nombre réel jusqu'en 1980 et nombre projeté jusqu'en 2030, avec concentrations moyenne et élevée d'enfants chez les immigrants 30

ANNEXE

A. Répartition en nombre et en pourcentage des enfants immigrants âgés de 0 à 14 ans, par catégorie d'immigrants, Canada, 1981 34

INTRODUCTION

Dans son deuxième rapport (avril 1985), le Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration a mentionné les déséquilibres de la structure par âge de la population canadienne et a déclaré que les écarts les plus connus et les plus frappants concernent la catégorie des jeunes de moins de 21 ans et, en particulier, ceux de moins de 15 ans. Voici certaines des recommandations formulées :

- "On devrait déployer tous les efforts possibles, dès maintenant et au moins pendant les trente prochaines années, pour songer à recourir à la politique d'immigration afin de corriger l'actuel déséquilibre des âges au sein de la population canadienne.

- Tout au long de la présente décennie et peut-être même au-delà, on devrait inscrire, parmi les principaux points au programme des consultations actuelles et futures avec les gouvernements provinciaux et les organismes non gouvernementaux, un article intitulé 'L'immigration d'enfants'."

En répondant à ces recommandations dans un rapport daté de juin 1985 et intitulé "Rapport sur les futurs niveaux d'immigration", le ministre de l'Emploi et de l'Immigration indiquait que ces décisions connexes seraient prises à partir des résultats de l'Étude de l'évolution démographique et son incidence sur la politique économique et sociale. On a de nouveau fait allusion aux travaux de cette Étude à la Chambre, le 1er novembre 1985, lorsque le ministre d'État (Immigration) a annoncé qu'il prévoyait, pour 1986 et 1987, d'accroître modérément le nombre d'immigrants reçus. Il a cependant ajouté que, pour toute augmentation future, il faudrait attendre les résultats de l'Étude démographique actuellement menée sous la direction de M. Jake Epp.

Afin que l'étude de M. Epp puisse aider le Canada à mieux prendre en main sa destinée démographique, il faudrait qu'Emploi et Immigration Canada se prépare à répondre à toute question que le Secrétariat pourrait poser concernant des mesures qu'on pourrait prendre relativement à l'immigration pour atteindre

des objectifs démographiques particuliers. C'est dans cette optique que ce document a été rédigé. Il vise à déterminer s'il existe vraiment un problème démographique lié à l'âge au Canada et si l'immigration peut permettre de résoudre ce problème.

Les données indiquent qu'effectivement, la population canadienne vieillit. En effet, l'âge médian est passé de 25,4 ans il y a moins de 20 ans à 30,0 ans en 1985, principalement en raison du déclin de la fécondité. Vu que la population vieillit de plus en plus, ce phénomène pourrait avoir des répercussions importantes sur les programmes gouvernementaux de dépenses et sur certaines sources de revenus. Bien que la Commission Macdonald ne prévoit pas "un fardeau social intolérable, toujours plus lourd à porter dans les années à venir", elle considère néanmoins la structure par âge qui est en train de se modifier comme "un énorme défi". De telles réflexions nous incitent à penser sérieusement au rôle que pourrait jouer l'immigration des enfants dans la modification de la future structure par âge du Canada.

A. CONJONCTURE DÉMOGRAPHIQUE CANADIENNE

1. Déclin de la fécondité

Comme l'indique le tableau 3 présenté plus loin dans ce rapport, l'âge médian de la population canadienne a augmenté : il a atteint environ 30,8 ans, alors qu'il était de 25,4 ans seulement il y a moins de 20 ans. Pour une grande part, cette situation est due au déclin de la fécondité au cours de cette même période. Comme on peut le constater dans le tableau 1 ci-dessous, l'indice synthétique de fécondité au Canada [1] a baissé de façon stupéfiante : il est tombé de 3,7 à 1,7 entre 1963 et 1983.

TABLEAU 1

TAUX DE FÉCONDITÉ, CANADA, 1956 à 1983

Année	Indice synthétique de fécondité	Année	Indice synthétique de fécondité
1956	3,9	1970	2,3
1957	3,9	1971	2,2
1958	3,9	1972	2,0
1959	3,9	1973	1,9
1960	3,9	1974	1,9
1961	3,8	1975	1,9
1962	3,8	1976	1,8
1963	3,7	1977	1,8
1964	3,5	1978	1,8
1965	3,1	1979	1,8
1966	2,8	1980	1,7
1967	2,6	1981	1,7
1968	2,5	1982	1,7
1969	2,4	1983	1,7

Source : Statistique Canada, n° 84-201 au catalogue.

1/ Par "indice synthétique de fécondité", on entend le nombre moyen d'enfants nés d'une génération de femmes hypothétiques pour lesquelles on n'a enregistré aucune mortalité et la distribution des taux de fécondité générale par âge est restée la même au cours d'une année civile. Ce taux est exprimé par femme.

Bien que les mouvements de la structure par âge aient produit certaines fluctuations dans le nombre réel de naissances, la tendance globale en ce qui concerne les naissances au Canada est à la baisse. À preuve, en 1963, on enregistrait plus de 465 000 naissances; en 1983, moins de 374 000. [1]

Vu la baisse du taux de fécondité, il importe de chercher des explications et d'examiner quelle pourrait être l'évolution future de la fécondité.

Dans les ouvrages traitant des tendances de la fécondité, on explique de diverses manières les déclins récents. Les facteurs ci-dessous, qui sont interreliés, sont fréquemment cités :

- l'industrialisation et l'urbanisation progressives et des changements en ce qui concerne les attitudes et les comportements au sens le plus large;
- l'utilisation plus répandue de méthodes contraceptives;
- l'augmentation du taux d'activité des femmes;
- un niveau d'instruction plus élevé;
- des mariages tardifs;
- un taux de divorce croissant;
- plus de préoccupations concernant l'éducation des enfants : coûts sur le plan économique et sur le plan émotionnel;
- des avortements légaux plus faciles à obtenir.

Les chiffres liés au dernier facteur méritent particulièrement d'être mentionnés. Comme on peut le voir au tableau 2 ci-après, il y a eu plus de 60 000 avortements légaux au Canada en 1983 et durant les cinq années précédentes. Il est important de se rendre compte que si chacun des

---

1/ Chiffres tirés de Statistique Canada, La statistique de l'état civil, n° 84-204 au catalogue.

avortements pratiqués en 1983, par exemple, avait été une naissance vivante, le taux de fécondité de cette année-là aurait été de 1,95 au lieu de 1,68.

TABLEAU 2

AVORTEMENTS LÉGAUX, CANADA, 1970 à 1983

Année	Avortement légaux		Année	Avortement légaux	
1970	11 200	(3,0)	1977	57 564	(16,0)
1971	30 923	(8,6)	1978	62 290	(17,4)
1972	38 905	(11,2)	1979	65 043	(17,8)
1973	43 245	(12,6)	1980	65 751	(17,9)
1974	48 136	(13,9)	1981	65 053	(17,5)
1975	49 311	(13,8)	1982	66 254	(17,8)
1976	54 478	(15,1)	1983	61 800	(16,7)

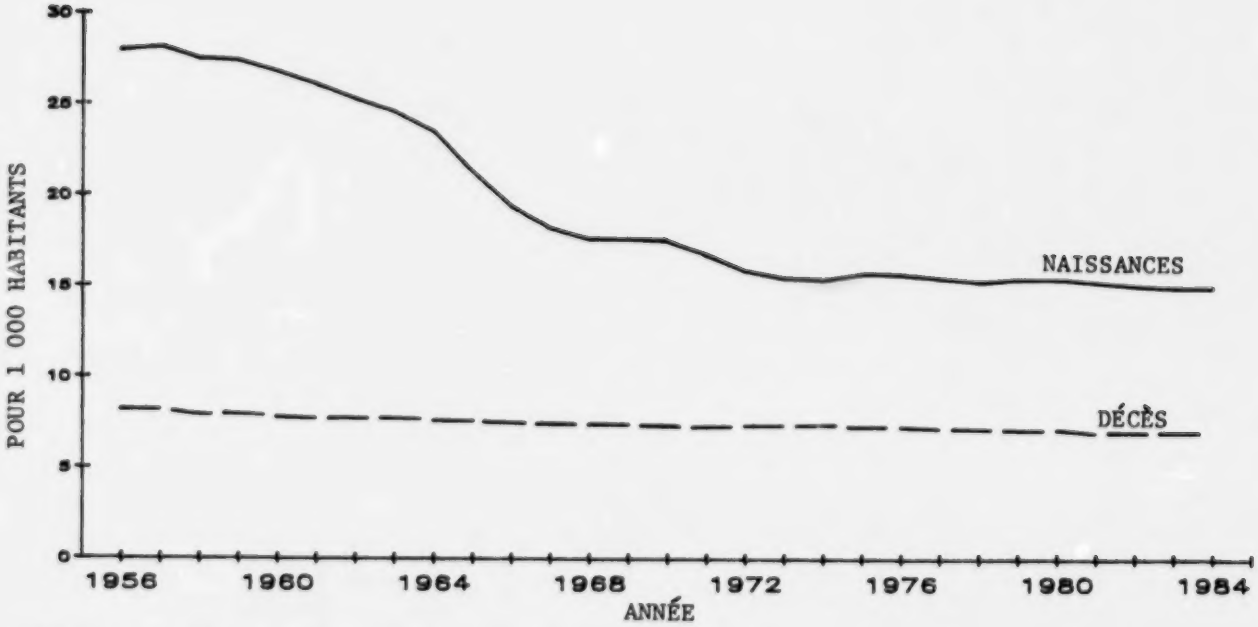
Sources : Nations Unies, Annuaire démographique (pour les données de 1974 à 1976) et Statistique Canada, n° 84-206 au catalogue.

Nota : Les chiffres entre parenthèses sont calculés en fonction de 100 naissances vivantes.

Le déclin à long terme du nombre de naissances aurait été encore plus marqué si la population canadienne était demeurée stable. Cette observation est illustrée par le graphique 1 qui montre la tendance des naissances et des décès au cours des années 1956 à 1984.

GRAPHIQUE 1

TAUX BRUT DE NATALITÉ ET DE MORTALITÉ, CANADA,
1956 À 1984



SOURCE : Statistique Canada, n° 84-204 au catalogue.

Bien qu'un renversement au niveau de certains facteurs qui contribuent à diminuer la fécondité soit concevable et que les taux de fécondité puissent se stabiliser ou augmenter, la plupart des observateurs pensent que le déclin continuera s'il n'y a pas de tentatives d'intervention spéciales de la part du gouvernement, ou peut-être même s'il y en a. À des fins de planification, il serait probablement raisonnable d'accepter ce fait jusqu'à ce que les événements prouvent le contraire.

Outre la chute de l'indice synthétique de fécondité, le déclin incident de la proportion des 0 à 14 ans au Canada a beaucoup contribué au vieillissement de la population. Ce phénomène a non seulement contribué à augmenter l'âge médian de la population, mais a également créé un nouveau milieu dans lequel le "grey power" a commencé à s'implanter et divers problèmes connexes ont commencé à attirer notre attention.

2. Importance du vieillissement de la population

Les changements dans la structure par âge d'une population peuvent avoir une importance considérable pour tous les programmes de dépenses et certaines sources de revenus à tous les paliers administratifs. Ces répercussions peuvent être le résultat non seulement de changements dans le nombre de bénéficiaires ou de contribuables en tant que tel, mais également de pressions politiques qui peuvent être exercées par un groupe particulier, selon que sa taille s'étend ou diminue. Par exemple, comme certaines limites ont été imposées aux dépenses du gouvernement, une plus grande capacité de faire pression de la part des personnes âgées de plus de 65 ans pourrait, du moins en théorie, entraîner une réduction des fonds (en termes absolus ou proportionnels) orientés vers les jeunes. Une telle réaction de la part du gouvernement pourrait, par ailleurs, décourager les couples d'avoir des enfants, faire chuter davantage le taux de fécondité et accroître davantage le taux de vieillissement.

Aux États-Unis et au Canada, de nombreux faits démontrent déjà que les ressources sont transférées de la population jeune à la population âgée. Une analyse récemment effectuée aux États-Unis [1] dévoile en effet que, selon une définition particulière de la pauvreté [2], 16 % des enfants américains et 24 % des personnes de plus de 65 ans vivaient dans la pauvreté en 1970. En 1982, la proportion des enfants s'était élevée à 24 % tandis que celle des 65 ans et plus était tombée à 15 %. L'auteur de l'étude indique que bon nombre de programmes publics pour les enfants, aux États-Unis, avaient été réduits, tandis que ceux des personnes âgées avaient été élargis. On rapporte que les dépenses fédérales par personne pour les principaux programmes axés sur le troisième âge dans ce pays-là sont maintenant dix fois plus élevées que les dépenses par enfant. De plus, des données provenant d'une autre source [3] révèlent que même si l'on tient compte des dépenses à tous les niveaux du gouvernement, le rapport demeure de trois contre un.

Une analyse canadienne récente donne des résultats très semblables. Selon cette source [4], pour tous les niveaux de gouvernement au Canada, il coûte 2,5 fois plus cher de soutenir, dans le cadre des programmes publics, une personne âgée qu'une personne jeune, et 8,4 fois plus cher si l'on ne tient compte que des programmes fédéraux.

1/ Preston, Samuel H., "Children and the Elderly in the United States", Scientific American, 251, 6, décembre 1984, 44.

2/ Selon la définition du Bureau du recensement des États-Unis, les familles qui ont un revenu égal à un montant trois fois inférieur au coût du budget alimentaire sont considérées comme des familles vivant dans la pauvreté.

3/ Clark, R., J. Kreps et J. Spengler, "Economics of Aging : A Summary", Journal of Economic Literature, 16, 3, septembre 1978, 919 à 962.

4/ Foot, David K., "Immigration and Future Population", rédigé pour la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada, septembre 1984, 47 à 50.

La famille nord-américaine a, en réalité, renoncé en faveur de l'État à assumer une part croissante des responsabilités concernant les personnes âgées à charge, tout en assurant le principal soutien des jeunes. Cette situation ne contribue aucunement à changer la tendance concernant le vieillissement de la population canadienne; il peut, en fait, la renforcer. Nous devons donc nous demander si le gouvernement peut ou doit prendre des mesures importantes pour modifier les tendances démographiques, et si l'immigration des enfants pourrait jouer une part importante dans ces changements.

Selon la Commission Macdonald[1], la structure par âge de la population canadienne "ne justifie pas une vue alarmiste qui consisterait à envisager un fardeau social intolérable, toujours plus lourd à porter dans les années à venir". La Commission caractérise néanmoins la modification de la structure par âge comme "un énorme défi que la nation aurait grand intérêt à relever dès maintenant". De telles pensées nous incitent à examiner sérieusement le rôle que pourrait jouer l'immigration des enfants.

1/ Rapport de la Commission royale sur l'union économique et les perspectives de développement du Canada, 1985, volume 2, chapitre 14, Ve partie, page 631.

B. LES ENFANTS IMMIGRANTS AU CANADA - LE PASSÉ ET LE PRÉSENT

Entre 1974 et 1984, environ 328 000 enfants immigrants âgés de 14 ans et moins sont arrivés au Canada; ils ont représenté 22,8 % du total des immigrants pendant cette période. Il convient de se demander si ces enfants, et le mouvement des immigrants dans son ensemble, ont contribué à "rajeunir" la population canadienne plus qu'elle ne l'aurait été autrement.

Le tableau 3 ci-dessous donne une comparaison de l'âge médian de la population canadienne au cours de certaines années et de l'âge médian des immigrants qui sont entrés au Canada pendant ces mêmes années.

TABLEAU 3

ÂGE MÉDIAN DES CANADIENS ET DES IMMIGRANTS AU CANADA, CERTAINES ANNÉES, 1956 À 1984

	Âge médian	
Année	Canadiens	Immigrants
1956	27,2	S.O.
1961	26,3	S.O.
1966	25,4	S.O.
1971	26,2	24,3
1976	27,8	24,6
1981	29,3	26,7
1984	30,8 (estimé)	27,3

Source : Statistique Canada, nos 92-715 (volume 1, partie 2), 92-901 et 91-520 au catalogue et données fournies par la Division des statistiques sur l'immigration, Emploi et Immigration Canada.

S.O. : sans objet

D'après ces données, on peut faire deux principales observations : premièrement, en ce qui concerne l'âge médian, les immigrants sont venus s'ajouter à une population canadienne relativement plus âgée qu'eux. Deuxièmement, bien que l'âge médian de générations successives d'immigrants ait augmenté depuis 1971, celui de la population canadienne a augmenté plus vite.

Pour évaluer le "rajeunissement", nous pouvons également déterminer la proportion de nouveaux immigrants qui se classent dans le groupe des 14 ans et moins par rapport à l'ensemble de la population canadienne. Ces renseignements figurent dans le tableau 4 qui suit, pour les mêmes années.

TABLEAU 4

CANADIENS ÂGÉS DE 0 à 14 ANS COMME POURCENTAGE DE LA POPULATION ET IMMIGRANTS ÂGÉS DE 0 À 14 ANS COMME POURCENTAGE DU TOTAL DES IMMIGRANTS, CERTAINES ANNÉES, 1956 À 1984

Année	Canadiens âgés de 0 à 14 ans comme pourcentage de la population totale	Immigrants âgés de 0 à 14 ans comme pourcentage de l'immigration totale
1956	32,5	22,0
1961	33,9	21,9
1966	32,9	25,4
1971	29,6	21,7
1976	25,6	25,5
1981	22,5	20,9
1984	21,7 (estimé)	17,5

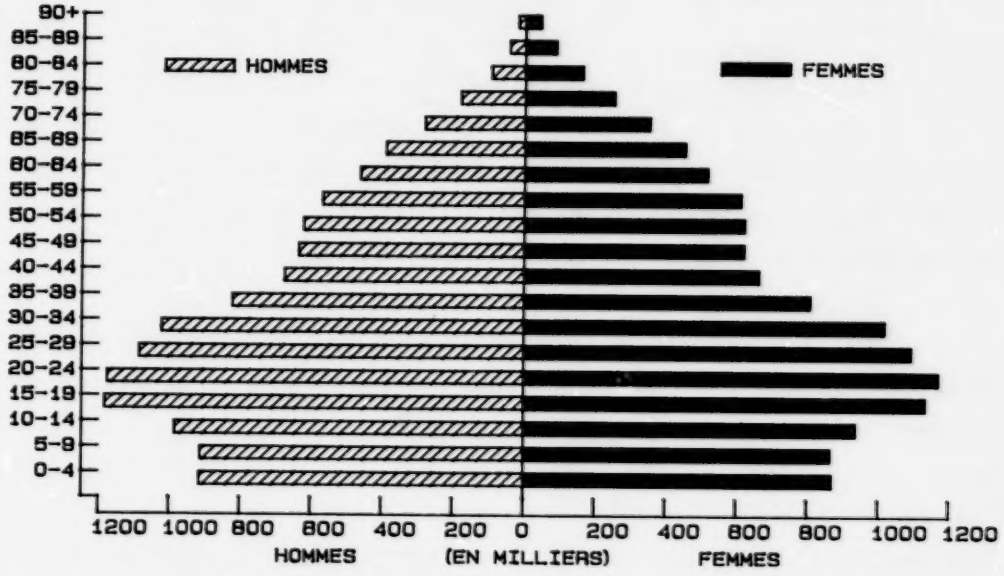
Source : Statistique Canada, nos 92-715 (volume 1, partie 2), 92-901 et 91-520 au catalogue et données fournies par la Division des statistiques sur l'immigration, Emploi et Immigration Canada.

Le point le plus intéressant qui ressort du tableau 4 est le fait que la proportion d'enfants des nouveaux immigrants est constamment plus faible que sa contrepartie dans la population globale. Étant donné les constatations sur l'âge médian faites au tableau 3, cela peut surprendre. Toutefois, ce qui peut sembler à prime abord être un écart s'explique par une importante différence entre la structure par âge générale des immigrants et celle des Canadiens.

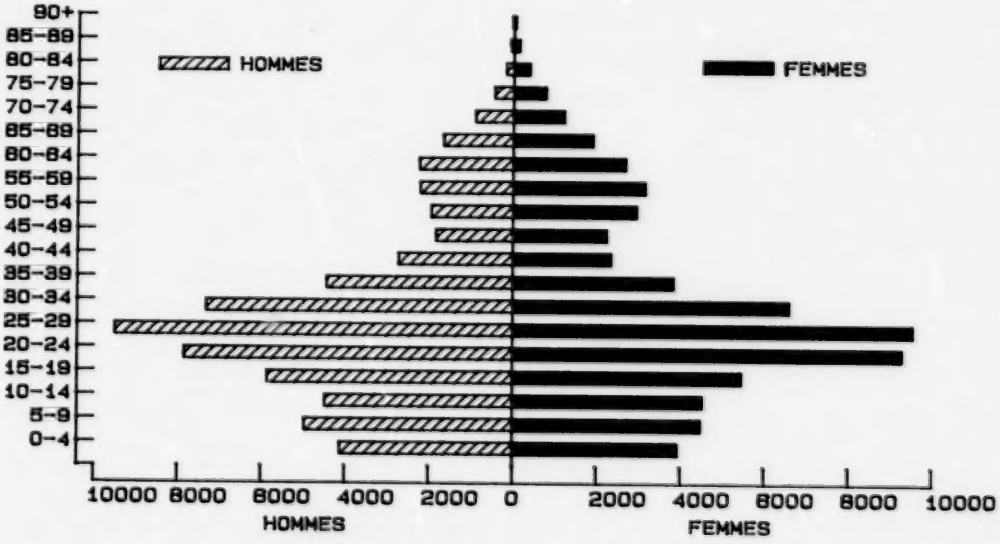
Les graphiques 2 et 3 de la page suivante mettent bien en évidence cette différence entre la structure par âge des immigrants et celle des Canadiens. Les chiffres à partir desquels ces diagrammes ont été produits concernent l'année 1981, mais les relations décrites existent depuis un certain temps déjà. Il convient de noter que les 20 à 34 ans dominent la pyramide des âges des immigrants (graphique 3), aux dépens des groupes plus jeunes et plus vieux et par contraste avec la pyramide des âges des Canadiens qui est plus proportionnée. Nous débouchons donc sur une population d'immigrants qui, bien qu'elle soit plus jeune sur le plan de l'âge médian, a très peu d'enfants.

Un regard sur le milieu international d'où proviennent les immigrants nous permettra peut-être de trouver certaines des raisons pour lesquelles le nombre d'enfants immigrants est réduit et d'obtenir quelques indications sur les objectifs qu'on pourrait se fixer relativement à ces chiffres.

GRAPHIQUE 2
POPULATION CANADIENNE
PAR GROUPES D'ÂGES ET SEXE, 1981



GRAPHIQUE 3
IMMIGRANTS REÇUS
PAR GROUPES D'ÂGES ET SEXE
CANADA, 1981



C. LES ENTRÉES FUTURES D'ENFANTS IMMIGRANTS - LE MILIEU INTERNATIONAL

1. Sources d'enfants immigrants au cours des dernières années

Afin de déterminer les circonstances démographiques internationales qui peuvent influer sur la capacité du Canada d'obtenir plus d'enfants immigrants dans l'avenir, nous indiquons ici les régions d'où provenaient ces enfants au cours des dernières années, puis les tendances relatives à la population et à l'âge constatées globalement et dans ces régions particulières.

La liste des principaux pays d'origine des enfants immigrants peut varier considérablement d'une année à l'autre selon, d'une part, la conjoncture intérieure et les politiques gouvernementales et, d'autre part, les événements de la scène internationale. La caractéristique dominante de l'immigration au cours des trois dernières années, par exemple, a été la taille relativement faible du mouvement indépendant occasionnée par le gel des admissions de travailleurs sélectionnés sans emploi réservé. L'entrée d'immigrants, y compris les enfants, provenant de pays qui, normalement, constituent une source principale d'immigrants indépendants a chuté de façon marquée. Le tableau suivant illustre les principaux pays d'origine des enfants immigrants pendant une partie de cette période, c'est-à-dire l'année 1984.

TABLEAU 5

IMMIGRANTS ÂGÉS DE 0 À 14 ANS, PAR PAYS D'ORIGINE, CANADA, 1984

Pays	Immigrants âgés de 0 à 14 ans	Pays	Immigrants âgés de 0 à 14 ans
Rép. soc. du Vietnam	2 259	Guatemala	233
Hong Kong	1 300	Tchécoslovaquie	229
États-Unis	1 146	France	217
Pologne	1 056	Sri Lanka	217
Salvador	741	Liban	202
Kampuchéa	619	Iran	196
Angleterre	560	Roumanie	191
Jamaïque	557	Corée du Sud	191
Haïti	412	Mexique	164
Inde	370	Chili	140
Philippines	361	Chine continentale	138
Laos	309	Pays-Bas	114
Guyana	300	Portugal	99
Allemagne	245	Autres	2 865
		Total	15 431

Source : Chiffres fournis par la Division des statistiques sur l'immigration, Emploi et Immigration Canada.

La proportion d'enfants chez les immigrants provenant d'une région source particulière peut varier considérablement d'une année à l'autre ou d'une catégorie à l'autre. À l'aide d'une liste des principaux pays d'origine des immigrants au cours des dix dernières années, on indique au tableau 6, par catégorie, la proportion d'immigrants âgés de 14 ans et moins pour 1981 et 1984. [1]

1/ On ne fournit pas de comparaison avec les années précédentes en raison de la structure différente des catégories d'immigrants qui existaient en vertu de l'ancienne Loi sur l'immigration.

TABLEAU 6

IMMIGRANTS ÂGÉS DE 0 À 14 ANS COMME POURCENTAGE DE L'IMMIGRATION TOTALE, PAR RÉGION DU MONDE, PRINCIPAUX PAYS D'ORIGINE ET CATÉGORIE, 1981 et 1984

	Catégorie de la famille		Réfugiés et catégories désignées		Parents aidés		Immigrants indépendants		Total	
Région	1981	1984	1981	1984	1981	1984	1981	1984	1981	1984
Europe	9,9	12,7	23,3	20,1	30,0	22,5	28,0	19,5	23,1	16,7
Angleterre	9,1	7,1	35,3	33,3	29,9	15,9	29,5	21,0	24,9	13,8
Écosse	8,2	6,7	–	–	33,6	–	31,5	17,6	26,4	12,5
Grèce	4,9	3,1	1,0	85,7	22,6	25,0	18,5	13,1	10,2	6,1
Italie	7,3	6,9	60,0	20,0	26,5	12,5	20,0	18,4	20,2	9,4
Pologne	16,1	37,5	23,6	17,7	33,1	22,7	13,2	11,8	23,8	23,5
Portugal	10,0	9,1	80,0	37,5	32,9	22,0	46,9	17,8	21,3	11,7
Asie	8,8	8,3	30,2	26,4	29,3	24,0	24,8	21,6	19,3	16,4
Chine continentale	9,7	6,4	–	4,5	33,4	21,2	5,9	0,7	24,7	6,3
Hong Kong	3,9	3,5	95,9	92,5	23,7	12,1	16,4	28,0	10,6	16,9
Inde	7,0	5,8	–	15,4	24,0	13,0	16,4	25,2	8,5	6,7
Laos	–	16,7	33,7	35,7	–	–	71,4	–	33,8	35,5
Philippines	10,8	11,0	11,5	40,0	34,6	15,4	23,8	6,3	15,9	9,7
Vietnam	24,0	16,4	27,3	18,5	25,8	25,3	4,7	8,2	26,7	20,7
Amérique centrale	17,1	26,7	28,9	33,0	35,0	28,0	35,2	26,6	18,9	31,0
Salvador	18,1	31,3	34,2	29,9	32,0	22,2	34,1	22,5	27,4	28,7
États-Unis	14,8	13,1	–	85,1	23,2	13,2	22,5	21,2	25,4	16,6
Antilles	25,7	26,5	26,1	15,5	26,1	14,0	8,5	7,5	19,5	22,7
Jamaïque	29,3	26,3	–	20,0	30,8	14,3	19,9	4,6	28,7	52,4
Haïti	27,1	32,1	30,0	22,7	28,8	–	2,1	5,5	11,6	29,6
Amérique du Sud	15,7	16,4	26,5	28,0	31,9	17,5	32,8	19,4	22,6	17,9
Guyana	12,6	15,4	–	39,0	27,9	10,9	32,1	15,7	11,1	15,8
Autres pays	12,8	11,9	27,5	27,1	26,1	23,0	27,3	20,7	22,1	16,1
TOTAL	11,9	12,3	27,5	25,6	29,4	23,6	25,7	20,2	20,9	17,5

Source : Données fournies par la Division des statistiques sur l'immigration, Emploi et Immigration Canada.
–: néant

Le tableau 6 nous amène à faire quelques observations utiles, notamment : au total, et pour toutes les catégories, excepté celle de la famille, l'immigration d'enfants était plus faible en 1984 qu'en 1981 (conformément à une tendance générale à long terme). En raison probablement du grand nombre de parents parrainés, la catégorie de la famille comptait la plus faible proportion d'enfants. Dans certaines régions où la proportion d'enfants dans la catégorie indépendante était faible (par exemple, la Pologne et Haïti), c'était le contraire pour la catégorie de la famille, peut-être parce que les immigrants provenant de ces pays avaient tendance à entrer au Canada avant leurs enfants.

Les chiffres absolus à partir desquels les pourcentages qui figurent au tableau 6 ont été tirés indiquent que, de façon générale, l'Asie, l'Europe, les États-Unis et les Antilles étaient les principales sources d'enfants immigrants pour le Canada. Toutefois, des régions comme l'Afrique et l'Amérique latine pourraient également le devenir selon les changements économiques, politiques et sociaux qui s'y produiront. Par conséquent, cela vaut la peine de jeter un coup d'oeil à ce qui se passe dans le monde sur le plan démographique.

2. Population globale, population des régions du monde et tendances en matière d'âge

Alors que la population mondiale était d'un milliard d'habitants il y a environ un siècle, on s'attend à ce qu'elle dépasse 11 milliards en 2100.[1] On comptait quelque 4,7 milliards d'habitants sur la terre vers le milieu de l'année 1983 et l'on prévoyait que la population augmenterait pour atteindre 6,2 milliards d'habitants à la fin du siècle.[2] Les taux d'accroissement de

---

1/ McNamara, Robert S., "Time Bomb or Myth : The Population Problem", Foreign Affairs, été 1984, 1113.

2/ États-Unis, Ministère du Commerce, Bureau du recensement, "World Population, 1983 : Recent Demographic Estimates for the Countries and Regions of the World".

la population mondiale se sont stabilisés depuis le milieu des années 1970; en revanche, le taux d'accroissement de la population de régions moins développées a augmenté jusqu'au début des années 1980 et on prévoit qu'il restera très élevé jusque vers le milieu du prochain siècle.

Par rapport au taux brut de natalité au Canada, qui était de l'ordre de 15 en 1983, on comptait 28 naissances par mille habitants pour le monde entier et 45 et 31, respectivement, pour l'Afrique et l'Amérique latine (régions qui détiennent une part croissante de la population mondiale).[1] Le taux brut de natalité pour l'Asie était de 29 par mille habitants [2], mais, malgré le niveau élevé des naissances sur le sous-continent indien, la tendance pourrait être à la baisse si le gouvernement chinois mène à bien son plan de limitation des naissances (un enfant par famille). Les taux bruts de natalité dans les autres régions du monde sont généralement très semblables à ceux du Canada.

Comme nous l'avons démontré plus haut (tableau 4), les enfants sont généralement moins représentés chez les nouveaux immigrants que dans la population canadienne. En 1984, dans les deux cas, les chiffres étaient particulièrement bas : les enfants qui n'étaient pas en âge de travailler (c'est-à-dire qui avaient moins de 15 ans) représentaient 21,7 % des Canadiens et 17,5 % des immigrants. Il est donc particulièment intéressant de noter le taux de représentation des enfants dans la population d'autres pays, notamment ceux qui ont fourni au Canada un nombre important d'immigrants.

1/ Op. cit.

2/ Ibid.

En 1983, les enfants âgés de 14 ans et moins représentaient 34 % de la population mondiale [1]. Toutefois, il existait de grandes variations autour du globe; les enfants représentaient 23 % de la population des régions développées et 38 % des régions moins développées. En Afrique, les enfants constituaient 45 % de la population. En Asie, 36 % de la population était âgée de 14 ans et moins; les enfants constituaient 45 % de la population au Pakistan et au Bangladesh, 40 % au Vietnam, 39 % en Inde, 38 % en Indonésie, 32 % en Chine, 25 % à Hong Kong et 23 % au Japon. En Europe, les enfants représentaient 22 % de la population; l'Allemagne de l'Ouest enregistrait le niveau le plus bas à cet égard (17 %). Tout en haut de l'échelle, pour ce continent, on trouvait l'Albanie, avec 36 % et l'Irlande, avec 31 %.

La même année, soit en 1983, les enfants représentaient 39 % de la population de l'Amérique latine. Au Salvador, les enfants constituaient 45 % de la population, au Mexique et en Haïti, 44 % et au Brésil et en Guyana, 38 %.

Les statistiques annuelles sur la fécondité reflètent une répartition géographique très semblable à celle que nous venons de décrire en ce qui concerne les enfants âgés de 0 à 14 ans dans le monde. Par conséquent, il est raisonnable de s'attendre que les régions dans lesquelles les proportions d'enfants sont les plus grandes et les familles sont probablement les plus grandes, demeurent relativement stables pendant un certain temps. Pour avoir une meilleure idée de la façon dont ces concentrations peuvent influer sur la capacité du Canada de recevoir une proportion plus élevée d'enfants, il faut jeter un coup d'oeil à chaque composante du Programme d'immigration, ce qui nous amène à la section suivante.

1/ Ces statistiques sur la proportion d'enfants dans le monde et celles qui suivent sont tirées du document suivant : "World Population Data Sheet, 1983", Population Reference Bureau Inc., Washington, (D.C.).

D. COMPOSANTES DU PROGRAMME D'IMMIGRATION OFFRANT UN POTENTIEL POUR ACCUEILLIR PLUS D'ENFANTS

1. Catégories des immigrants indépendants

Les catégories d'immigrants indépendants comprennent les parents aidés, les retraités, les entrepreneurs, les travailleurs autonomes et d'autres immigrants indépendants présentant une demande de leur propre chef. En 1981, dernière année complète avant le gel imposé sur l'immigration de travailleurs sélectionnés (c'est-à-dire, immigration des requérants principaux appartenant aux catégories des parents aidés et d'autres immigrants indépendants), les immigrants indépendants représentaient 49 % des immigrants et 62 % des enfants immigrants (voir à ce sujet l'annexe A, qui contient une analyse détaillée de l'immigration des enfants appartenant aux catégories d'immigrants indépendants et à d'autres catégories).

Dans le cadre de cette composante, la meilleure possibilité d'accroître l'entrée proportionnelle d'enfants au Canada consisterait à redéfinir les critères de sélection de façon que plus le nombre d'enfants qu'un immigrant potentiel prévoit d'amener au Canada est grand, plus ce requérant aura de chances d'être accepté.

Il existe de nombreuses façons de reformuler les critères de sélection de façon à obtenir une plus grande concentration d'enfants chez les immigrants indépendants, et il serait inutile de tenter de les décrire toutes. Néanmoins, pour donner un exemple du genre de mesure que l'on pourrait prendre, on peut étudier la méthode adoptée par le Québec. Cette province, qui, avant tout, choisit ses propres "autres immigrants indépendants" depuis 1978 [1], attribue une note sur 100 aux candidats, mais accorde quatre points supplémentaires aux personnes qui ont des enfants de douze ans et moins. Ainsi, un requérant qui n'obtient que 46 points, mais a trois enfants, pourrait être accepté.

1/ En acceptant un requérant, le Québec est tenu uniquement d'assurer qu'il satisfait aux exigences statutaires canadiennes (c'est-à-dire, santé et sécurité) et que le Canada est informé des raisons d'une acceptation si le requérant a obtenu moins de 30 points pour les critères de sélection canadiens ou encore, exerce une profession pour laquelle la demande est nulle.

Toutefois, rien ne prouve que le système de points utilisé par le Québec soit efficace. Ces derniers temps, la proportion d'enfants âgés de 14 ans et moins parmi les immigrants indépendants reçus au Québec était, en moyenne, inférieure à 20 %, comparativement à 25 % pour le reste du Canada.[1]

Toute autre méthode qui permettrait d'obtenir davantage d'enfants immigrants en reformulant les critères de sélection risquerait d'être coûteuse. Des requérants qui normalement seraient rejetés parce qu'ils ne se conforment pas aux normes relatives à l'instruction, aux compétences, etc., pourraient être acceptés. Finalement, en voulant réaliser des objectifs démographiques, le Canada réduirait ses chances d'atteindre d'autres objectifs du Programme d'immigration. Théoriquement, il pourrait en résulter une augmentation des dépenses liées au programme d'établissement, au bien-être social et à l'assurance-chômage.

2. Catégorie de la famille

Bien que la catégorie de la famille représentait presque 40 % des immigrants au Canada, en 1981, cette catégorie n'a fourni que 22,6 % des enfants immigrants. La grande majorité de ces enfants accompagnait un conjoint parrainé ou entrait au Canada en tant que fils ou fille célibataire.

Pour accroître la proportion d'enfants dans la catégorie de la famille, l'option la plus prometteuse peut être l'adoption d'enfants étrangers. Il peut s'agir d'adoptions de type CF-3 (enfants adoptés à l'extérieur du Canada et subséquemment emmenés dans ce pays en tant que fils ou fille) ou de type CF-6 (enfants âgés de moins de 13 ans qui doivent être adoptés après leur arrivée au Canada). On ne connaît pas la proportion d'immigrants de type CF-3 car, dans

---

1/ Les années 1981 à 1984 ont servi à cette analyse.

cette catégorie, on ne fait pas de distinction entre les enfants adoptés depuis longtemps et ceux qui ont été adoptés récemment. On peut cependant deviner que ce nombre est restreint, probablement moins de 100. On sait par ailleurs que 181 enfants ont été admis en 1981 dans la catégorie CF-6 pour être adoptés au Canada et que ce nombre a quelque peu augmenté au cours des trois années suivantes.

Le Bureau des adoptions internationales de Santé et Bien-être social Canada [1] coordonne la plupart des initiatives visant à emmener au Canada des enfants susceptibles d'être adoptés et qui rentrent dans la catégorie CF-6. L'activité de ce bureau consiste principalement à attirer l'attention des pays étrangers sur les demandes de parents canadiens désireux d'adopter des enfants et jugés acceptables par les autorités provinciales dans le cadre d'études spéciales sur les foyers. Les organismes des pays d'origine déterminent ensuite quels parents canadiens seraient les plus aptes à élever des enfants qui semblent ne pas avoir de foyer convenable ou d'avenir dans leur pays en raison d'une demande insuffisante d'enfants à adopter ou de l'absence de famille. L'Asie et l'Amérique du Sud sont les principales sources d'enfants à cet égard.

Le Québec est la seule province qui n'utilise pas les services de Santé et Bien-être social Canada. Néanmoins, par des moyens plus dynamiques, cette province a réussi à faire venir un nombre d'enfants similaire au nombre combiné de toutes les autres provinces (à l'heure actuelle, le Québec et le reste du Canada peuvent chacun accueillir chaque année environ 200 enfants à adopter). Les dossiers "actifs" de Santé et Bien-être social Canada concernant des parents qui attendent d'adopter des enfants étrangers se chiffrent maintenant à environ 500. Le Québec enregistre un nombre plus élevé de parents qui attendent également l'adoption d'enfants sains ou d'âge préscolaire.

1/ La plupart des déclarations faites ici sont tirées de discussions avec M. Derrick White de ce bureau de Santé et Bien-être social Canada.

Nous avons des raisons de croire que la demande d'enfants étrangers peut être très élastique et pourrait doubler ou tripler au cours des cinq prochaines années. Au Canada, l'augmentation de la demande d'enfants étrangers à adopter est attribuable à différents facteurs, notamment : 1) la pénurie croissante d'enfants canadiens à adopter créée par le taux élevé d'avortements et le nombre croissant de mères célibataires qui gardent leur bébé; 2) une sensibilisation accrue des Canadiens aux besoins des enfants des pays en voie de développement et 3) la lenteur des procédures d'adoption d'enfants canadiens en bonne santé. En Ontario, la période d'attente moyenne pour l'adoption d'enfants canadiens, est de cinq à six ans, tandis que, pour des enfants étrangers, elle n'est que de un ou deux ans au total. En effet, il faut compter de trois à six mois pour les procédures d'immigration et le reste de cette période sert à satisfaire aux exigences des autorités provinciales concernant le bien-être de l'enfant et celles des autorités similaires dans son pays d'origine.

En ce qui concerne l'offre d'enfants étrangers à adopter, on sait qu'il existe de nombreux enfants sans foyer, vivant dans les rues, abandonnés, dans divers pays d'Asie et d'Amérique du Sud. Par conséquent, si le gouvernement canadien pouvait mieux faire connaître à de tels pays les ressources dont dispose le Canada, le système canadien de protection de l'enfant et le nombre de bonnes familles canadiennes qui sont solides sur le plan financier et veulent adopter des enfants étrangers, on réussirait peut-être à accroître le nombre d'enfants à adopter. Néanmoins, sur la scène internationale, l'offre semble limitée. Les lois de certains pays ne permettent pas l'adoption d'enfants par des personnes vivant à l'extérieur du pays.[1] Par exemple, Santé et Bien-être social Canada nous informe que son bureau d'adoption n'a probablement jamais aidé un enfant africain. Les Africains considèrent que cette question demeure nationale. Ils considèrent leurs enfants comme une richesse importante et ils réussissent à placer les enfants dans des groupes tribaux qui constituent un élément de leur culture peu connu des Canadiens.

1/ États-Unis, Ministère de la Justice, "The Immigration of Adopted and Prospective Adoptive Children", formulaire M-249 (11-1-84).

3. Réfugiés et catégories désignées

Les réfugiés et les immigrants des catégories désignées ont tendance à fournir un nombre très élevé d'enfants. En 1981, par exemple, ces catégories d'immigrants représentaient 11,6 % des immigrants au Canada, mais 15,3 % des enfants.

La principale source potentielle d'enfants serait probablement la partie "indépendante" des catégories désignées, c'est-à-dire les immigrants reçus appartenant à la catégorie CD-1. Pour le moment, on évalue les candidats de ces catégories uniquement en fonction des critères généraux conçus pour déterminer dans quelle mesure les familles peuvent s'adapter au milieu canadien. On pourrait, par exemple, essayer d'accorder moins d'importance aux critères relatifs à l'adaptation et admettre simplement les familles qui comptent un nombre particulièrement élevé d'enfants. Une fois de plus, comme nous l'avons déjà mentionné, la conséquence d'un assouplissement éventuel des normes liées aux immigrants des catégories indépendantes serait le fait que ces familles, une fois au Canada, demanderaient peut être plus de services et d'avantages sociaux.

L'autre choix qui permettrait d'attirer davantage d'enfants de la catégorie des réfugiés et des catégories désignées consisterait à axer les efforts sur les enfants mineurs non accompagnés provenant de camps de réfugiés. Mais ce choix est improbable, dans la mesure où, la plupart du temps et comme c'est d'ailleurs le cas à l'heure actuelle, l'offre d'enfants pour cette catégorie est restreinte et les enfants qui pourraient être disponibles ont tendance à être âgés de plus de 14 ans. Comme on l'a mentionné lors d'un récent séminaire à Francfort, en Allemagne, ces enfants et les adolescents sont séparés de leur famille et transférés dans un pays étranger, où la langue et les valeurs sociales sont complètement différentes et, bien qu'ils doivent s'adapter à un contexte totalement nouveau, ils ne doivent pas entièrement renoncer aux

caractéristiques de leur ancienne socialisation qui, après tout, a formé leur personnalité.[1] En somme, les difficultés entraînées par l'admission de mineurs non accompagnés peuvent dépasser de loin les avantages démographiques qu'on pourrait en tirer.

1/ Rapport sur le séminaire intitulé "Unaccompanied Minor Refugees in European Resettlement Countries", mars 1984, rédigé par Ingrid Baer.

E. PERSPECTIVES QUANTITATIVES SUR LES ENFANTS IMMIGRANTS - AVENIR DÉMOGRAPHIQUE DU CANADA

Comme nous l'avons montré à la section D, en ce qui concerne chaque composante du Programme d'immigration, on peut augmenter le nombre d'enfants immigrants, mais ce ne sera pas sans obstacles. Outre les difficultés indiquées dans cette section, d'autres problèmes prépondérants entrent dans cette équation. Il est important de comprendre, par exemple, que pour la plupart des catégories d'immigrants, l'admission d'un enfant implique l'admission simultanée ou préalable d'au moins un adulte. Cette réalité, associée au fait que le Programme d'immigration fonctionne selon des composantes planifiées et annoncées au mois de novembre de chaque année pour la période qui suit, limite globalement le nombre d'enfants immigrants.

Au lieu d'essayer de répondre à une question à laquelle on ne peut répondre à l'heure actuelle, à savoir déterminer combien d'enfants le Canada pourrait espérer accueillir chaque année au moyen de l'immigration, on peut se poser une question plus décisive : "Est-ce que le fait d'augmenter sensiblement le nombre d'enfants immigrants aurait des répercussions marquées sur le plan démographique au Canada?" Comme nous l'illustrerons plus loin, la réponse est négative.

Pour tirer cette conclusion, deux exercices de projection de la population ont été effectués. Pour le premier exercice, on a supposé un niveau d'immigration brut de 150 000 personnes par année jusqu'en 2030 et une répartition âge-sexe identique à celle des immigrants en 1981. Nous avons obtenu l'entrée annuelle de 31 376 enfants immigrants, ce qui constitue un niveau légèrement supérieur à celui enregistré entre 1974 et 1984 et très supérieur à celui de 1984 (15 478). Cet exercice a montré que nous avions deviné juste en ce qui concerne les résultats que nous aurions si nous ne prenions pas de mesures spéciales pour obtenir plus d'enfants. Pour ce qui

est du second exercice, conçu pour simuler ce qui se passerait si l'on obtenait un succès considérable en augmentant le nombre d'enfants immigrants, la même hypothèse a été émise en ce qui concerne l'immigration globale, mais il y avait 15 000 enfants de plus et 15 000 adultes de moins.[1]

On a comparé les niveaux d'entrée d'enfants présumés pour les deux exercices entre eux et avec les niveaux réels d'entrée des dernières années qui figurent au tableau 7 ci-dessous :

TABLEAU 7

ENTRÉE D'ENFANTS IMMIGRANTS, 1974 À 1984, ET NIVEAUX D'ENTRÉE PRÉSUMÉS POUR LES EXERCICES DE PROJECTION

	Nombre annuel moyen d'enfants	Nombre d'enfants comme pourcentage du total des immigrants
Nombre réel (de 1974 à 1984)	29 835	22,8
Projection 1 (jusqu'en 2030)	31 376(1)	20,9
Projection 2 (jusqu'en 2030)	46 376(2)	30,9

(1) Chiffre obtenu en utilisant la structure par âge et par sexe des immigrants pour l'année 1981 et selon un nombre annuel moyen projeté de 150 000 immigrants.

(2) Même procédé qu'en (1), mais on ajoute 15 000 enfants.

Il faut se rendre compte que, bien que le niveau proportionnel d'enfants supposé (20,9 % du total des immigrants) pour la première projection soit légèrement inférieur à celui de la période qui s'étend entre 1974 et 1984, il est identique à celui de 1981 (l'année sur laquelle on s'est fondé) et supérieur à ceux de 19,9, 17,5 et 17,5 % pour les années 1982, 1983 et 1984, respectivement.

1/ Les autres hypothèses auxquelles on a eu recours dans les exercices ont été un indice synthétique de fécondité de 1,6, baissant graduellement à 1,4 en 1996 et un niveau d'émigration de 75 000 personnes par année.

Les deux exercices de projection indiquent que, si l'on pouvait, par des mesures spéciales, substituer 15 000 enfants à 15 000 adultes pour des mouvements d'immigration futurs de 150 000 personnes, les répercussions sur la taille projetée, l'âge médian et les rapports de dépendance de la population canadienne, en 2030, se résumeraient comme suit :

TABLEAU 8

TAILLE PROJETÉE, ÂGE MÉDIAN ET RAPPORTS DE DÉPENDANCE DE LA POPULATION CANADIENNE EN 2030, AVEC OU SANS AUGMENTATION SUBSTANTIELLE DU NOMBRE PROPORTIONNEL D'ENFANTS IMMIGRANTS

Augmentation substantielle du nombre proportionnel d'enfants immigrants	Situation démographique en 2030				
			Rapport de dépendance([1])		
	Population (en millions d'habitants)	Âge médian	Jeunes	Troisième âge	Total
Oui	28,3	46,4	0,267	0,415	0,682
Non	28,0	47,3	0,254	0,426	0,680

([1]) Les rapports de dépendance (jeunes, personnes du troisième âge et total) représentent les rapports numériques des personnes âgées de 0 à 17 ans, des personnes de 65 ans et plus et des deux groupes combinés au groupe des 18 à 64 ans.

On peut constater que, pour les trois mesures, l'effet devient négligeable. Le Canada compterait 300 000 personnes de plus, l'âge médian serait réduit de moins d'une année et même si le taux de dépendance des personnes âgées diminuait légèrement, il serait plus que compensé par un taux de dépendance supérieur en ce qui concerne les jeunes, ce qui signifie, en réalité, un fardeau économique intact pour le groupe d'âge "productif" des 18 à 64 ans.[1]

---

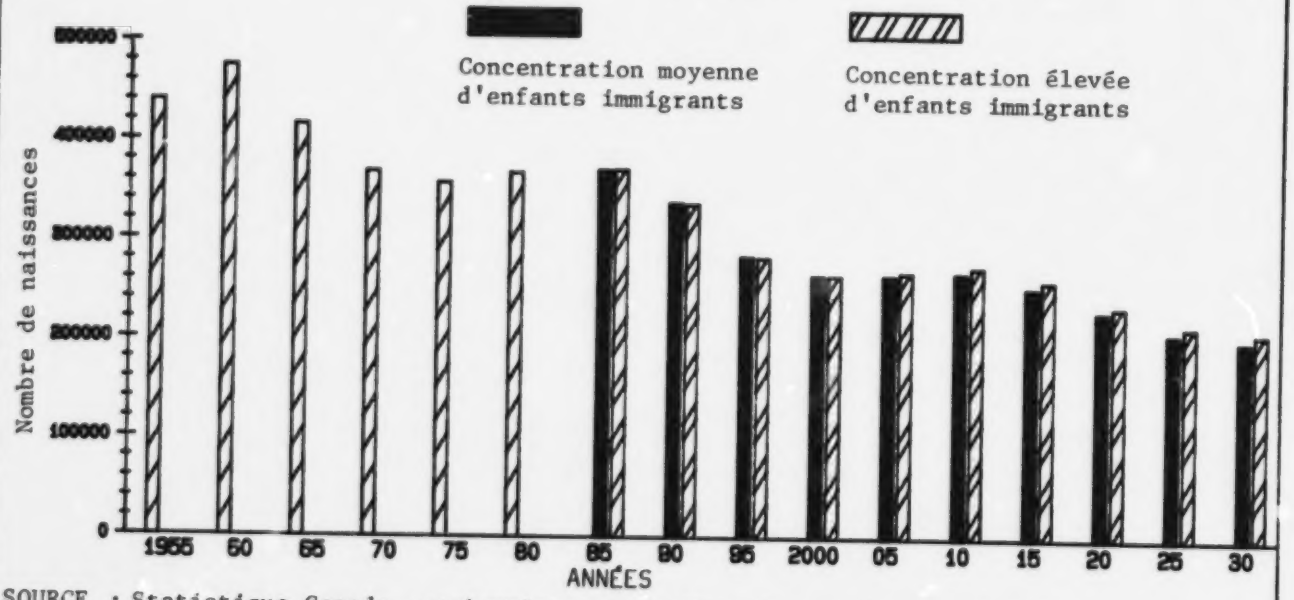
[1]/ Avec ou sans augmentation substantielle du nombre proportionnel d'enfants immigrants, le taux de dépendance des jeunes devrait baisser considérablement, par rapport à son niveau actuel d'environ 41 % d'ici à 2030, tandis que le taux de dépendance des personnes âgées devrait augmenter considérablement par rapport à son niveau actuel de 16 %.

Par ailleurs, le niveau élevé d'enfants immigrants n'aurait qu'une influence minime sur le nombre futur de naissances au Canada. Cette évaluation vaut pour n'importe quelle combinaison plausible d'hypothèses, y compris, comme le montre le graphique 4 ci-dessous, celles qui ont été utilisées pour les exercices de projection effectués dans le cadre de ce rapport [1].

1/ Le peu de changement observé en ce qui concerne la taille, l'âge médian et les rapports de dépendance de la population canadienne demeurerait également le même, quelles que soient les hypothèses raisonnables concernant les niveaux d'immigration et les taux de fécondité.

GRAPHIQUE 4

NAISSANCES AU CANADA - NOMBRE RÉEL JUSQU'EN 1980 ET NOMBRE PROJETÉ JUSQU'EN 2030, AVEC CONCENTRATIONS MOYENNE ET ÉLEVÉE D'ENFANTS CHEZ LES IMMIGRANTS



SOURCE : Statistique Canada, projections commandées; La statistique de l'état civil, nº 84-204 au catalogue.

CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

L'âge médian des immigrants est demeuré inférieur à celui de la population canadienne, bien que les deux groupes vieillissent. Néanmoins, la proportion d'enfants chez les immigrants reçus est demeurée continuellement inférieure à sa contrepartie dans la population canadienne, la pyramide des âges des immigrants étant dominée par les 20 à 34 ans.

De façon générale, les principales sources d'enfants immigrants au Canada étaient l'Asie, l'Europe, les États-Unis et les Antilles. Toutefois, des régions telles que l'Afrique et l'Amérique latine pourraient également devenir de telles sources au fur et à mesure que des changements économiques, politiques et sociaux se produisent. Ces régions représentent une part croissante de la population mondiale et enregistrent des taux bruts de natalité de 45 et 31 pour mille habitants, respectivement, par rapport à 28 pour mille pour le monde entier et à 15 pour mille pour le Canada. En 1982, les enfants de moins de 15 ans représentaient 34 % de la population mondiale. Cependant, autour du globe, les variations étaient importantes : les enfants représentaient 23 % de la population des régions développées et 38 % des régions moins développées.

Dans diverses composantes du Programme d'immigration, on pourrait prévoir l'augmentation de la proportion d'enfants parmi les immigrants, à l'aide de dispositions révisées. En ce qui concerne les immigrants indépendants et peut-être aussi les immigrants des catégories désignées, on pourrait envisager de redéfinir les normes de sélection en accordant moins d'importance à la faculté d'adaptation et en mettant davantage l'accent sur la taille de la famille. On pourrait également songer à établir de nouveaux bureaux d'immigration dans des régions du monde où les taux de fécondité sont élevés et les familles ont tendance à être grandes. Une autre possibilité à envisager serait d'établir plus de contacts avec d'autres pays afin d'accroître le nombre d'enfants qui peuvent être adoptés par des parents canadiens.

Toutefois, chaque mesure visant à accroître la proportion d'enfants chez les immigrants comporte des inconvénients. L'application de ces mesures devient encore moins intéressante lorsqu'on comprend que, même si l'immigration devait beaucoup augmenter au cours des prochaines années et si la proportion d'enfants parmi ces immigrants devait s'accroître de façon très substantielle, les répercussions sur la démographie canadienne projetées jusqu'en 2030 seraient minimes.

On recommande donc, pendant que le gouvernement fédéral demeure ouvert aux moyens d'acccroître le nombre d'enfants immigrants par rapport au nombre d'adultes, d'indiquer au public et aux gouvernements provinciaux que l'immigration d'enfants ne représente pas à lui seul une solution satisfaisante au problème de structure par âge de la population. Le Canada et les provinces devraient plutôt envisager d'autres moyens permettant de stopper le déclin du taux de fécondité dans ce pays.

On peut raisonnablement conclure, à partir des renseignements fournis dans ce rapport, que même si une augmentation du nombre d'enfants immigrants pouvait abaisser marginalement l'âge moyen, il faudrait combiner cette mesure avec d'autres initiatives pour obtenir des résultats significatifs. Bien qu'un coup d'oeil sur le monde laisse croire qu'il serait facile de trouver des enfants dans l'avenir, en particulier dans des régions telles que l'Afrique et l'Amérique latine, la politique particulière et les changements de procédures qui seraient requis pour amener de plus en plus d'enfants de ce groupe au Canada comporteraient des obstacles et des inconvénients.

À la lumière de ces conclusions, nous faisons les recommandations suivantes :

a) qu'Emploi et Immigration Canada demeure ouvert aux suggestions réalistes et raisonnables concernant les moyens d'accroître le nombre proportionnel d'enfants immigrants, en tenant compte du fait

que l'immigration des enfants en soi ne suffit pas à modifier largement les tendances de base de l'âge de la population canadienne à court terme;

b) qu'en procédant à des consultations sur le Programme d'immigration et les niveaux d'immigration, la Commission sensibilise, s'il y a lieu, les gouvernements provinciaux et les organisations non gouvernementales aux questions mentionnées plus haut.

ANNEXE A

RÉPARTITION EN NOMBRE ET EN POURCENTAGE DES ENFANTS IMMIGRANTS ÂGÉS DE 0 À 14 ANS, PAR CATÉGORIE D'IMMIGRANTS, CANADA, 1981

Catégorie	Nombre d'enfants immigrants	Pourcentage d'enfants immigrants
Catégorie de la famille		
- Conjoint et enfants célibataires âgés de moins de 21 ans qui l'accompagnent (CF-1)	2 120	7,9
- Fiancé(e) et enfants célibataires de moins de 21 ans qui l'accompagnent (CF-2)	230	0,9
- Fils ou fille célibataire de moins de 21 ans (CF-3)	2 125	7,9
- Parent ou grand-parent de résident permanent de plus de 60 ans ou de moins de 60 ans, s'ils sont incapables d'obtenir un emploi rémunéré, et membre de la famille qui l'accompagne (CF-4)	323	1,2
- Frère, soeur, nièce, neveu, ou petit-fils orphelin de moins de 18 ans et célibataire (CF-5)	48	0,2
- Enfant de moins de 13 ans et qui doit être adopté (CF-6)	181	0,7
- Parent dont le garant n'a pas de famille au Canada ou qui peut être parrainé (CF-7)	19	*
- Parent d'un citoyen canadien et personnes à charge qui l'accompagnent (CF-8)	1 026	3,8

Catégorie	Nombre d'enfants immigrants	Pourcentage d'enfants immigrants
Réfugiés au sens de la Convention		
- Réfugié au sens de la Convention, sans parrainage par un membre de la catégorie de la famille ou un groupe et sans engagement d'aide de la part d'un parent (RC-1)	162	0,6
- Réfugié au sens de la Convention, avec parrainage d'un membre de la catégorie de la famille ou engagement d'aide de la part d'un parent (RC-2)	6	*
- Réfugié au sens de la Convention, parrainé par un groupe (RC-3)	3	*
- Réfugié au sens de la Convention, n'ayant besoin ni d'une aide financière en vertu du Programme d'aide à l'adaptation ni d'une formation linguistique (RC-4)		
- Réfugié au sens de la Convention, choisi en vertu du programme d'aide aux réfugiés handicapés (RC-5)	1	*
Catégories désignées		
- Membre d'une catégorie désignée, sans parrainage d'un membre de la catégorie de la famille ou d'un groupe et sans engagement d'aide de la part d'un parent (CD-1)	2 490	9,2
- Membre d'une catégorie désignée avec parrainage d'un membre de la catégorie de la famille ou engagement d'aide de la part d'un parent (CD-2)	502	1,9
- Membre d'une catégorie désignée parrainé par un groupe (CD-3)	716	2,7
- Membre d'une catégorie désignée n'ayant besoin ni d'aide financière en vertu du Programme d'aide à l'adaptation ni d'une formation linguistique (CD-4)	30	0,1

Catégorie	Nombre d'enfants immigrants	Pourcentage d'enfants immigrants
- Membre d'une catégorie désignée ayant des besoins spéciaux (y compris mineur non accompagné) (CD-5)	204	0,8
Parents aidés		
- Frère ou soeur et personnes à charge qui l'accompagnent (PA-1)	4 014	14,9
- Grand-parent et personnes à charge qui l'accompagnent (PA-2)	2	*
- Parent et personnes à charge qui l'accompagnent (PA-3)	46	0,2
- Fils ou fille et personnes à charge qui l'accompagnent (PA-4)	572	2,1
- Neveu ou nièce célibataires de moins de 21 ans (PA-5)	10	*
- Neveu ou nièce de plus de 21 ans, neveu ou nièce marié(e), tante ou oncle, petit-fils ou petite-fille et personnes à charge qui l'accompagnent (PA-6)	523	1,9
Autres immigrants indépendants		
- Travailleurs autonomes et leurs personnes à charge (TA)	55	0,2
- Entrepreneurs et leurs personnes à charge (ENT)	288	1,1
- Retraités et leurs personnes à charge (RET)	1 606	6,0
- Immigrants indépendants non décrits ailleurs et leurs personnes à charge (IND)	9 605	35,7
Toutes les catégories	26 907	100,0

* Moins de 0,1 %.

Source : Système de données sur les immigrants ayant obtenu le droit d'établissement.